

أعدّها فريق عمل برئاسة وكيل وزارة الدولة لشؤون مجلس الأمة المساعد لقطاع البحوث ونظم المعلومات

# «موسوعة السوابق والتقاليد البرلمانية» في 4 أجزاء من الفصل التشريعي الأول حتى الفصل التشريعي العاشر

■ أحمد الهيفي: السوابق البرلمانية تؤدي دوراً مهماً في إرساء القواعد والمبادئ التي يسير عليها البرلمان تفسيراً واستكمالاً للنظام الداخلي  
■ التقاليد البرلمانية من أهم مصادر ممارسة المجلس لدوره التشريعي والرقابي لما تتميز به من تدفق واستمرارية باعتبارها المشاركة الحرة لأعضاء المجلس

جرت خلال العام المتقضي وما تعززت الحكومة إجراءه من مشروعات وإصلاحات خلال العام الجديد. وللاذمير أن ينبس عنه في الاقتراح أو في إلقاء الخطاب رئيس مجلس الوزراء. وفي المادة 105: «يختار مجلس الأمة من بين أعضائه لإعداد مشروع الجواب على الخطاب الأميري، متضمناً ملاحظات المجلس وأمانه، وبعد إقراره من المجلس يرفع إلى الأمير». كما يتضمن الباب الثالث برنامج عمل الحكومة، وبيانات سياسية، والفرع الأول (القرارات والرغبات)، والاقتراح برغبة، وتقديم الاقتراح وطبيعته، ونظر الاقتراح، وسقوط الاقتراح، والفرع الثاني مناقشة الأسئلة، والتعقيب على الأسئلة، سقوط السؤال، وفي السؤال الثالث «الاستجابات» نجد: موضوع الاستجواب، الاستيضاح، نظر الاستجواب، مناقشة الاستجواب، نتائج الاستجواب، نظر طلب طرح الثقة، التقاليد البرلمانية في الاستجابات، أما الفرع الرابع فيتناول «طلبات المناقشة أو التحقيق»، والفرع الخامس «العرائض والشكاوى».

القانون يغير حاجة إلى إصدار قرار بذلك. أما إذا عرضت ولم يقرها المجلس زال بأثر رجعي ما كان لها من قوة القانون، إلا إذا رأى المجلس اعتماد نفاذها في الفترة السابقة أو تسوية ما ترتب عليها من آثار بوجه آخر. وفي الفرع الثالث «المعاهدات» والمواد المنظمة لها في الدستور واللائحة الداخلية، فأبداً 70 من الدستور تنص على: «يسرر الأمير المعاهدات بمرسوم ويبلغها مجلس الأمة فوراً مشفوعة بما يناسب من البيان، وتكون للمعاهدة قوة القانون بعد إبرامها والتصديق عليها ونشرها في الجريدة الرسمية». على أن معاهدات الصلح والتحالف، والمعاهدات المتعلقة بأراضي الدولة أو ثروتها الطبيعية أو بحقوق السيادة أو حقوق المواطنين العامة أو الخاصة، ومعاهدات التجارة والملاحة، والإقامة، والمعاهدات التي تحمل خزنة الدولة شيئاً من النفقات غير الواردة في الميزانية أو تتضمن تعديلاً لقوانين الكويت يجب لنفاذها أن تصدر بقانون. ولا يجوز في أي حال أن تتضمن المعاهدة شروطاً سرية تناقض شروطها العلنية. وجاء في المادة 115 من اللائحة الداخلية بخطر رئيس المجلس بالمعاهدات التي تبرم وفقاً لنص الفقرة الأولى من المادة 70 من الدستور مشفوعة بالبيان الحكومي المرافق لها ويقتل هذا البيان في أول جلسة تالية مع إيداع المعاهدة ومرافقتها أمانة المجلس، وللمجلس إيداع ما يراه من ملاحظات بصدده هذه المعاهدات دون اتخاذ قرار في شأن المعاهدة ذاتها.



يوسف غانم  
تعتبر «موسوعة السوابق والتقاليد البرلمانية من الفصل التشريعي الأول حتى الفصل التشريعي العاشر» بأجزائها الأربعة إضافة مميزة إلى المكتبة العربية عموماً والكويتية خصوصاً، ومرجعاً مهماً للسلطين التشريعية والتنفيذية، ومهلاً للباحثين والمهتمين في الشأن البرلماني والكويتي وكذلك لما فيها من معلومات يمكن أن تشكل رصيماً معرفياً وثقافياً.

الأمة لا يجوز تقديمه ثانية في دور الانعقاد ذاته». وغيرها من المواد المتعلقة بالفرع الأول وهو «مشروعات القوانين» كارتباط ودمج الاقتراحات بقوانين، وتقارير اللجان عن مشروعات القوانين، وقواعد وضوابط مشاركة الرئيس في المناقشة، وتسجيل الكلام وترتيب المتحدثين، تقاليد الكلام في الجلسة، قفل باب النقاش، رفع الجلسة، تقاليد كلام رؤساء اللجان ومقرريها، حضور غير الأعضاء الجلسة، تنفيذ الحكومة في الجلسة، حالة ذكر الاسم، نقطة نظام، تديد وقت الجلسة، الاقتراحات والتصويت أثناء الجلسة، التقاليد البرلمانية الخاصة بنظام العمل في الجلسات. وفي الفصل الثالث من هذا الجزء نرى ضوابط الجلسات وتحرير المضبطة.

وفي السبب الثالث من الموسوعة نتعرف على «أعمال المجلس» والمواد المنظمة له من الدستور واللائحة الداخلية، فأبداً 51 من الدستور تنص على أن السلطة التشريعية يتولاها الأمير، ومجلس الأمة وفقاً للدستور، والمادة 79: «لا يصدر قانون إلا إذا أقره مجلس الأمة وصدق عليه الأمير»، المادة 109: «لعضو مجلس الأمة حق اقتراح القوانين، وكل مشروع قانون اقترحه بأثر رجعي ما كان لها من قوة

أنه مجلس الأمة دور انعقاد سنوي لا يقل عن ثمانية أشهر، ولا يجوز فسخ هذا الدور قبل اعتماد الميزانية. والمادة 106 تنص على: «لأمر أن يؤجل، بمرسوم، اجتماع مجلس الأمة لمدة لا تتجاوز شهراً، ولا يتكرر التاجيل في دور الانعقاد إلا بموافقة المجلس ولمدة واحدة، وإلا تحسب مدة التاجيل ضمن فترة الانعقاد». كما وردت في هذا الباب من «اللائحة الداخلية» المواد من 61 حتى 72، فأبداً 64 تنص على: يدعى مجلس الأمة بمرسوم لاجتماع غير عادي إذا رأى الأمير ضرورة لذلك أو بناء على طلب أغلبية أعضاء المجلس.

ولا يجوز في دور الانعقاد غير العادي أن ينظر في غير الأمور التي دعي من أجلها إلا بموافقة الوزارة. أما المادة 66 فتقول: «كل اجتماع يعقده مجلس الأمة في غير الزمان والمكان المقررين لاجتماعه يكون باطلاً وبطل بحكم القانون القرارات التي تصدر فيه». وبالنسبة لاجتماع المجلس، تقول المادة 71: «يجتمع المجلس جلسة عادية يومي الثلاثاء والأربعاء من كل أسبوع وتعتبر جلسة يوم الأربعاء امتداداً لجلسة يوم الثلاثاء السابقة عليه، ما لم يقرر المجلس غير ذلك أو لم تكن هنالك أعمال تقتضي الاجتماع». ويأتي هذا الفصل متكاملًا بتناول الجلسات من حيث افتتاح المجلس والجلسة الإجرائية ودور الانعقاد غير العادي واليمين

من الفصل التشريعي ومن ثم يتم احتساب عدد المضابط المطلوب إنجازها كل شهر وتجرى عملية متابعة دورية أسبوعية ونصف شهرية للتأكد من الالتزام بالجدول الزمني. وتأتي عملية استخلاص السوابق البرلمانية خلال الفصول التشريعية المتعاقبة وتجميعها وتبويبها في إطار تفعيل مكتب وزير الدولة لدوره المهم والذي حدده المرسوم رقم 53 لسنة 1998 بإعداد أسس ووسائل وأساليب التعاون بين الحكومة ومجلس الأمة في المسائل التي يختص بها المجلس واقتراح تطويرها، والسوابق البرلمانية تؤدي دوراً مهماً في إرساء القواعد والمبادئ التي يسير عليها البرلمان تفسيراً العامة سماع إفادة رئيس أو مقرر إحدى اللجان عما ورد في تقرير لها غير جائز». وجاءت تلك السوابق البرلمانية مرتبة بشكل متسلسل في كل جزء من الموسوعة، مع ذكر المبدأ والذي يتم إيراد السابقة فيه، ثم الوقائع والتي تتضمن الجلسة التي حدثت فيها هذه الواقعة وآلية اعتمادها إضافة إلى المرجع.

في السنوات الأربع بحثت فرق العمل في الفصول التشريعية من الأول وحتى العاشر في 1886 مضبطة بإجمالي 385 ألف ورقة لاستخراج السوابق والتقاليد البرلمانية. وخلال سنوات العمل لكل فصل تشريعي وإعداد موسوعة موضوعية للسوابق والتقاليد البرلمانية 10 فصول تشريعية بتوجيه وزير العدل ووزير الدولة لشؤون مجلس الأمة د.فهد العفاسي تم اعتماد خطة عمل وفق جدول زمني دقيق، حيث يتم توزيع عدد مضابط كل فصل تشريعي على اطلاع على الفصول التشريعية

وفي الفصل الثالث من هذا الباب وفي الفرع الأول «الميزانيات العامة وحساباتها الختامية» نجد: الميزانية، مناقشة الميزانية، الحساب الختامي، الحالة المالية للدولة، البيان المالي، ديوان المحاسبة. وفي الفرع الثاني «ميزانية المجلس وحسابه الختامي». وفي الباب الرابع «الأحكام العامة»، يتناول الجزء الرابع من الموسوعة «الأحكام العامة»، وفيه الموضوعات المتعلقة، وحراسة مجلس الأمة، والصحافة، وتقاليدها البرلمانية.

المجلس، وفي فصله الثاني الشؤون السياسية والخطاب الأميري إذ تنص المادة 104 من الدستور على: يفتتح الأمير دور الانعقاد السنوي لمجلس الأمة ويلقي فيه خطاباً أميرياً يتضمن بيان أحوال البلاد وأهم الشؤون العامة التي

في المادة 71 من الدستور تنص على: «إذا حدث بين أدوار انعقاد مجلس الأمة أو في فترة حله ما يجوز الإسراع في اتخاذ تدابير لا تحتمل التأخير، جان لأمرمير أن يصدر في شأنها مراسيم تكون لها قوة القانون، على أن لا تكون مخالفة للدستور أو للتقديرات المالية الواردة في قانون الميزانية». ويجب عرض هذه المراسيم على مجلس الأمة خلال خمسة عشر يوماً من تاريخ صدورها، وإذا كان المجلس قائماً، وفي أول اجتماع له في حالة الحل أو انتهاء الفصل التشريعي، فإذا لم تعرض زال بأثر رجعي ما كان لها من قوة

وتنص المادة 66 فتقول: «كل اجتماع يعقده مجلس الأمة في غير الزمان والمكان المقررين لاجتماعه يكون باطلاً وبطل بحكم القانون القرارات التي تصدر فيه». وبالنسبة لاجتماع المجلس، تقول المادة 71: «يجتمع المجلس جلسة عادية يومي الثلاثاء والأربعاء من كل أسبوع وتعتبر جلسة يوم الأربعاء امتداداً لجلسة يوم الثلاثاء السابقة عليه، ما لم يقرر المجلس غير ذلك أو لم تكن هنالك أعمال تقتضي الاجتماع». ويأتي هذا الفصل متكاملًا بتناول الجلسات من حيث افتتاح المجلس والجلسة الإجرائية ودور الانعقاد غير العادي واليمين

في السنوات الأربع بحثت فرق العمل في الفصول التشريعية من الأول وحتى العاشر في 1886 مضبطة بإجمالي 385 ألف ورقة لاستخراج السوابق والتقاليد البرلمانية. وخلال سنوات العمل لكل فصل تشريعي وإعداد موسوعة موضوعية للسوابق والتقاليد البرلمانية 10 فصول تشريعية بتوجيه وزير العدل ووزير الدولة لشؤون مجلس الأمة د.فهد العفاسي تم اعتماد خطة عمل وفق جدول زمني دقيق، حيث يتم توزيع عدد مضابط كل فصل تشريعي على اطلاع على الفصول التشريعية

في السنوات الأربع بحثت فرق العمل في الفصول التشريعية من الأول وحتى العاشر في 1886 مضبطة بإجمالي 385 ألف ورقة لاستخراج السوابق والتقاليد البرلمانية. وخلال سنوات العمل لكل فصل تشريعي وإعداد موسوعة موضوعية للسوابق والتقاليد البرلمانية 10 فصول تشريعية بتوجيه وزير العدل ووزير الدولة لشؤون مجلس الأمة د.فهد العفاسي تم اعتماد خطة عمل وفق جدول زمني دقيق، حيث يتم توزيع عدد مضابط كل فصل تشريعي على اطلاع على الفصول التشريعية

في السنوات الأربع بحثت فرق العمل في الفصول التشريعية من الأول وحتى العاشر في 1886 مضبطة بإجمالي 385 ألف ورقة لاستخراج السوابق والتقاليد البرلمانية. وخلال سنوات العمل لكل فصل تشريعي وإعداد موسوعة موضوعية للسوابق والتقاليد البرلمانية 10 فصول تشريعية بتوجيه وزير العدل ووزير الدولة لشؤون مجلس الأمة د.فهد العفاسي تم اعتماد خطة عمل وفق جدول زمني دقيق، حيث يتم توزيع عدد مضابط كل فصل تشريعي على اطلاع على الفصول التشريعية

في السنوات الأربع بحثت فرق العمل في الفصول التشريعية من الأول وحتى العاشر في 1886 مضبطة بإجمالي 385 ألف ورقة لاستخراج السوابق والتقاليد البرلمانية. وخلال سنوات العمل لكل فصل تشريعي وإعداد موسوعة موضوعية للسوابق والتقاليد البرلمانية 10 فصول تشريعية بتوجيه وزير العدل ووزير الدولة لشؤون مجلس الأمة د.فهد العفاسي تم اعتماد خطة عمل وفق جدول زمني دقيق، حيث يتم توزيع عدد مضابط كل فصل تشريعي على اطلاع على الفصول التشريعية

## «الصفا الخيرية» تطلق «كن أم لهم» لتوفير الأجهزة الطبية لمستشفى السرطان



ليلى الشافعي  
أعلن رئيس مجلس إدارة جمعية الصفا الخيرية الإنسانية محمد الشايح عن استعداده لإطلاق حملة ليلة 27 رمضان تحت شعار «كن أم لهم» لتنفذ حياتهم، والتي تهدف إلى توفير الأجهزة والمعدات الطبية للمستشفى التخصصي لعلاج سرطان الأطفال في جمهورية قبرغيزستان الذي قامت الجمعية ببنائه على نفقة المحسنين والمحسنات من أهل الكويت. وقال الشايح إن هذا المشروع يأتي انطلاقاً من قوله تعالى: (ومن أحياها فكانما أحيا الناس جميعاً)، مبيناً أنه سيمثل إضافة نوعية للمشروعات الخيرية الكويتية في قبرغيزيا في ظل معاناة الأطفال هناك، حيث يفقد 30٪ من أبنائنا المصابين بمرض السرطان حياتهم، نتيجة عدم توافر مستشفيات تخصصية لعلاج سرطان الأطفال.

طوابق، وأما عن الأجهزة والمعدات التي تنقصه فهي تتمثل في تجهيز: مختبر أمراض الدم، ومختبر الكيمياء الحيوية، والتشخيصات المناعية، ومختبر التحليلات المناعية، ومختبر التحليلات الخلوية، ومختبر التحليلات الميكروبيولوجية، وقسم تصوير بالموجات الصوتية، بالإضافة إلى توفير الأجهزة والمعدات لغرفة العمليات، وأجهزة التنظير الداخلي، وأجهزة التنفس الاصطناعي لغرف العمليات وغيرها من الاحتياجات. مبيناً أن الحملة ستنتقل على مرحلتين بقيمة

350 ألف دينار كويتي، لتجهيز هذا المستشفى التخصصي، الذي سيقدم أحدث أساليب العلاج وأكثرها فاعلية وتطوراً. ودعا الشايح عموم المحسنين والمحسنات إلى المساهمة بدعم هذا المشروع الرائد، الذي يهدف إلى الحفاظ على النفس البشرية، مبيناً أن المساهمة متاحة عبر الموقع الإلكتروني alsafakw.com، أو عبر الاتصال بالخط الساخن 22233322 المخصص لاستفسارات الداعمين الكرام وتبرعاتهم، أو من خلال زيارة مقر الجمعية الكائن في منطقة الصديق قطعة 7 شارع 712 منزل 301.



جانب من السلال الغذائية  
مسن حصل على حصة غذائية  
مشاهدة الفيديو

هناك نماذج مشرفة ومخلصون في أعمالهم من أبناء الكويت في جميع المواقع والأوقات، ومنهم رئيس قسم الصرف والصدوق في الإدارة المالية في وزارة الأوقاف والشؤون الإسلامية بدر صاهود الرخيمي، ومن مكتب وزير المالية وليد مطر الوسمي، ومن خدمة المواطن فهد فايد العمجي، حيث يبذلون كل ما يستطيعون في سبيل إنجاز معاملات المراجعين وأداء واجبهم على أكمل وجه... جزاكم الله خيراً على حسن تعاملكم وإخلاصكم وحرصكم على تسهيل أمور المراجعين مع إبتسامتكم ونصائحكم الخيرة. وفقكم الله وسامكم عالقوة.

## سفارتنا لدى الصين نفذت «إفطار صائم» برعاية «أمانة الأوقاف»



أقامت سفارتنا لدى جمهورية الصين الشعبية الصديقة مشروع إفطار صائم بإشراف المستشار بدر العوداني، وبرعاية الأمانة العامة للأوقاف وعلى نفقة المحسنين في الكويت، وبتنفيذ الجمعية الخيرية قابووان تشينغهاي. هذا، وسيتم الانتهاء خلال الأسبوع الجاري من توزيع عدد 717 سلة رمضان على الأفراد والأسر المتعففة المقيمة في القرى الواقعة ضمن مقاطعة تشينغهاي التي تبعد مسافة 1630 كيلومتراً عن العاصمة بكين، وتحتوي كل سلة على الأرز والطحين والزيت والشاي والسكر.

مساعداً يتم توزيعها في مقاطعة تشينغهاي

جانب من توزيع المساعدات

## استشارية غذائية: هواء خلية النحل يساعد على التعافي من الأمراض التنفسية

قالت مستشارة التغذية بشركة عسل معجزة الشفاء واستشارية العلاج الغذائي د.هدى أحمد أن استنشاق هواء خلية النحل يساعد على علاج المصابين بالربو، وفقاً للتجارب الطبية الحديثة. وأفادت د.هدى أحمد خلال تصريح صحفي لها حول أهمية الاستخدام العلاجي لخلية النحل، بأنه يتم العلاج بهواء النحل عبر جلسات خاصة، حيث يستنشق المريض هواء خلية النحل الداخلي، مشيرة إلى أن الخلية مجهزة بشبكات تسمح بمرور الهواء، ويكمن سر هذه الطريقة العلاجية في مكونات هذا الهواء التي يتلف من الزيت والغذيات

النباتية المضادة للجراثيم والمهدئة. وأضافت أن العسل يمتزج مع حبوب اللقاح والعكبر وشمع العسل الموجود في الخلية في الهواء مع درجة حرارة البيئة المحيطة، ويستنشق المريض هذا الهواء بمساعدة جهاز خاص، موضحة أن هذه الطريقة العلاجية تسمى APL air، فضلاً عن أن استنشاق بخار البيروبوليس في الخلية يساعد أيضاً على تعافي الأشخاص المصابين بأمراض الجهاز التنفسي. وأشارت إلى أن العسل يستخدم منذ قديم الزمان كعلاج طبيعي للعديد من الأمراض كالتهاب المفاصل والإزيميا وبعض الالتهابات

