

## أحالت تقريرها الأول بشأن تنظيم النشاط الرياضي الخاص والاحتراف إلى المجلس «الشباب والرياضة»: إلغاء شرط تعاقد المحترف عن طريق وكيل لاعبين و25% من المساحات المؤجرة لتنمية المشروعات

أحالت لجنة الشباب والرياضة إلى مجلس الأمة تقريرها الأول عن:

1 - مشروع قانون في شأن الرياضة المحال بتاريخ 2017/11/4.

2 - الاقتراح بقانون المقدم من النائب صالح عاشور بإضافة مادتين جديديتين برقمي (1 مكرراً، 1 مكرراً أ) إلى المرسوم بقانون رقم 42 لسنة 1978 في شأن الهيئات الرياضية المحال بتاريخ 2017/11/4.

3 - الاقتراح بقانون المقدم من النائب أحمد الفضل بشأن التطوير الرياضي والخصخصة والاحتراف المحال بتاريخ 2017/4/25 وتبين للجنة في التقرير المدرج على جدول أعمال جلسة الثلاثاء المقبل أنه، بعد الاطلاع على مذكرة الإيضاحية المصاحبة لمشروع القانون والاقتراحين بقانونين:

1 - مشروع القانون الأول يهدف إلى تنظيم أوجه الدعم والحوافز من الدولة وتشجيع الاستثمار الرياضي.

2 - الاقتراح بقانون الثاني يهدف إلى تشجيع مشاركة القطاع الخاص للاستثمار في القطاع الرياضي وتحسين الأداء المالي والادارة العامة للرياضة.

3 - الاقتراح بقانون الثالث يهدف إلى تطوير

منظومة الرياضة والارتقاء بمستويات الكوادر الرياضية وذلك عن طريق منح فرص الاحتراف الكامل والاستثمار في مجال النشاط الرياضي بالسماح للمؤسسات العامة والأشخاص الطبيعية والإعتبارية بإنشاء أندية خاصة تتوافق مع الميثاق الأولي والنظم الأساسية للاتحادات الدولية ولا تتعارض مع النظام العام للدولة وتنظيم روابط للأندية الخاصة واللاعبين المحترفين ومنح ضمانات اجتماعية لمن يحترف الرياضة وتحويل الأندية بجمعياتها العمومية غير العادية حق تحويل أي لعبة من ألعابها إلى شركة تجارية وفق ضوابط يضعها مجلس إدارة الهيئة العامة للرياضة. وأبدت الحكومة مثمنة بوزير التجارة والصناعة ووزير الدولة للشؤون الشباب بالوكالة ترحيبها



أحمد نبيل الفضل

بفكرة الاقتراح بقانون الثالث مع إبداء بعض الملاحظات والتعديلات التي وضعتها اللجنة في عين الاعتبار أثناء مناقشتها ومداولتها للاقتراحات بقوانين المعروضة عليها مع مشروع القانون.

وعقدت اللجنة عدة اجتماعات كان أولها بتاريخ 2017/7/25 وفيها رأت اللجنة منح الحكومة مهلة من الوقت لدراسة الاقتراح بقانون الثالث وإبداء تصورهما عنه وكلفت مستشار اللجنة مع مستشاري الحكومة بالاجتماع لدراسة الاقتراح بقانون الثالث مع ما يقابله من نصوص وردت بمشروع القانون الأول والاقتراح بقانون الثاني.

وبتاريخ 2017/9/20 استعرضت اللجنة نصوص مشروع القانون الأول ونصوص الاقتراحين بقانونين الثاني والثالث وتبين لها أن الاقتراح بقانون الثالث

يحمل أحكاماً خاصة بتطوير الرياضة عن طريق الاستثمار في المجال الرياضي، وكذلك فتح باب الاحتراف الرياضي الكامل وإنشاء أندية خاصة على شكل شركات، وقد جاء بقواعد وأحكام أشمل وأعم مما ورد بمشروع القانون الأول أو الاقتراح بقانون الثاني ومن ثم فقد جعلته اللجنة هو الأساس في المناقشة والدراسة كما رأت اللجنة استبعاد كل الأحكام التي وردت في نصوصه والتي تنظم أوجه النشاط الرياضي بوجه عام ذلك أن تلك النصوص محلها القانون العام الذي ينظم الرياضة بصفة عامة، وقد تم التوافق بين أعضاء اللجنة وممثلي الحكومة على العديد من النصوص والتعديلات المقترحة بعد دمج مشروع القانون الأول والاقتراحين بقانونين الثاني والثالث.

وبتاريخ 2017/9/25 اجتمعت اللجنة وتمت تلاوة النصوص بعد إجراء التعديلات بشأنها وقررت اللجنة تأجيل الاجتماع لمزيد من الدراسة والبحث.

وبتاريخ 2017/9/28 اجتمعت اللجنة وأجرت بعض التعديلات لضبط الصياغة في صورتها النهائية كما هو ثابت في خاتمة (النص كما انتهت إليه اللجنة) والمبين بالجدول المرفق مع هذا التقرير نوجز بعضها في الآتي:

### شابه عوار دستوري ومخالفة القواعد القانونية المستقرة

## الحكومة ترد قانون المعاشات الاستثنائية للعسكريين المتقاعدين: يكلف الميزانية العامة أعباء مالية إضافية

أدرج على جدول أعمال جلسة الثلاثاء المرسوم رقم 152 لسنة 2017 برصد مشروع قانون في شأن معاشات استثنائية ومكافآت استحقاق للعسكريين المتقاعدين.

وكان مجلس الأمة قد وافق في جلسته المنعقدة يوم الثلاثاء الموافق 2017/5/23 على اقتراح بقانون بإحالة منح معاشات استثنائية ومكافآت استحقاق للعسكريين المتقاعدين، وقد تضمنت المادة الأولى منه منح الضباط وضباط الصف من العسكريين المتقاعدين، خلال الفترة من 2008/4/28 إلى 2009/12/31، والذي لم يطبق عليهم قرار مجلس الوزراء رقم 495 لسنة 2008 - من الجهات العسكرية والدفاع والداخلية العامة للإطفاء والإدارة المستحقين من ميزانيتها للمشمولين بأحكام هذا القانون.

ومن حيث أن الثابت من مطالعة نص المادة الأولى من مشروع القانون أنها قد حددت نطاق تطبيقه بالضباط وضباط الصف من العسكريين

من الجهات العسكرية الـ 3 وهي الدفاع والداخلية والحرس الوطني بالإضافة إلى الإدارة العامة للإطفاء، وكذلك كل من انتهت خدمته بالوفاة أو التقاعد الطبي خلال الفترة من 2008/4/28 إلى 2009/12/31، وقد جاء بالمذكرة الإيضاحية لهذا المشروع أن هذه الشريحة من المتقاعدين قد أفنوا حياتهم في العمل العسكري وكان لهم دور ملموس في الدفاع عن البلاد وقت الغزو الغاشم وفي حرب تحرير الكويت عام 1991 وفي حرب تحرير العراق عام 2003.

وإذ كان الأصل في التشريع هو قرينة السلامة، فإن هذه القرينة تنهدم عند ثبوت تعارضها مع أي من نصوص الدستور، وهذا ما يؤكد وجود شبهة عدم دستورية تصم النص المشار إليه بالعوالم، حيث أخل بمبدأ المساواة بين ذوي المراكز المتماثلة، مخالفاً بذلك نص المادة (29) من الدستور، إذ أن نص المادة الأولى يمنح المعاش الاستثنائي بالفئات الواردة به للضباط

وضباط الصف والأفراد وكذلك مكافأة استحقاق بواقع راتب ستة من تقاعد أو انتهت خدمته بالوفاة أو التقاعد الطبي خلال الفترة من 2008/4/28 إلى 2009/12/31 ولم يشمل الذين تقاعدوا أو انتهت خدمتهم بالوفاة أو التقاعد الطبي في فترات سابقة وكذلك الذين ما زالوا موجودين بالخدمة، وبذلك فإن نص المادة الأولى كما ورد بمشروع القانون يخل بمبدأ المساواة بين ذوي المراكز المتماثلة والذين كانوا في الخدمة وساهموا في الدفاع عن البلاد إبان الاحتلال العراقي الغاشم، وفي حرب تحرير الكويت وفي حرب تحرير العراق.

كما أن إقرار مشروع القانون المائل سيؤدي إلى مطالبته بالضباط وضباط الصف والأفراد المتقاعدين قبل الفترة المشار إليها ولم يشملهم المشروع بمنحهم تلك المزايا أسوة بزملائهم مما قد يترتب عليه مطالبات ومنازعات قضائية عديدة إلى المجلس الذي يحمل ميزانية الجهات

العسكرية بمبالغ مالية كبيرة غير مقرر سلفاً. ومن حيث أنه بالإضافة إلى ما تقدم فإنه سترتب على تطبيق أحكام هذا المشروع بالقانون أعباء مالية على ميزانية الدولة، الأمر الذي يتعارض مع قرار مجلس الوزراء رقم 1410 لسنة 2014 الذي يقضي بتوجيه أوجه الصرف وترشيد الإنفاق في موضع المستحق الذي يؤدي إلى خدمة المواطنين وتحقيق المصلحة العامة والعدالة في حين أن الموافقة على هذا المشروع تعضيف أعباء مالية جديدة على الدولة في ظل الأوضاع المالية التي تمر بها.

ومن حيث أنه يبين مما تقدم أن مشروع القانون المشار إليه قد شابه عوار دستوري فضلاً عن مخالفة القواعد القانونية المستقرة وإضافته أعباء مالية جديدة على ميزانية الدولة في ظل الأوضاع المالية التي تمر بها البلاد وهو الأمر الذي يتطلّب إعادة النظر فيه.

### فرض ضريبة موحدة بنسبة 5%

## الحكومة تحيل إلى المجلس اتفاقية ضريبة القيمة المضافة: تعزيز اقتصاد دول مجلس التعاون الخليجي

أحال مجلس الوزراء إلى مجلس الأمة نسخة من المرسوم رقم 205 لسنة 2017 بإحالة مشروع قانون بالموافقة على الاتفاقية الموحدة لضريبة القيمة

المضافة لدول مجلس التعاون لدول الخليج العربية. المادة أولى: يقدم إلى مجلس الأمة مشروع القانون المرافق بالموافقة على الاتفاقية الموحدة لضريبة القيمة المضافة لدول مجلس التعاون لدول الخليج العربية. المادة ثالثة: على رئيس مجلس الوزراء إبلاغ هذا المرسوم إلى مجلس الأمة. المادة أولى: الموافقة على الاتفاقية الموحدة لضريبة القيمة المضافة لدول مجلس التعاون لدول الخليج العربية الموقعة على الرياض بتاريخ 1438/2/24 هـ الموافق 2016/11/27.

نصوصها لهذا القانون. مادة ثالثة: على الوزراء - كل فيما يخصه - تنفيذ هذا القانون ويعمل به من تاريخ نشره بالجريدة الرسمية. وجاء في المذكرة الإيضاحية لمشروع قانون بالموافقة على الاتفاقية الموحدة لضريبة القيمة المضافة لدول مجلس التعاون لدول الخليج العربية ما يلي: تحقيقاً للأهداف الواردة في النظام الأساسي لمجلس التعاون لدول الخليج العربية الرامية إلى أهمية تنمية علاقات التعاون القائمة بينها في مختلف المجالات، ونمادياً مع أهداف الاتفاقية الاقتصادية بين دول مجلس التعاون والتي صودق عليها بموجب القانون رقم 5 لسنة 2003 بالموافقة على الاتفاقية الاقتصادية الموحدة بين دول مجلس التعاون لدول

الخليج العربية والتي تسعى إلى مراحل متقدمة من التكامل الاقتصادي ووضع تشريعات وأسس قانونية متماثلة في المجالات الاقتصادية والمالية، ورغبة في تعزيز اقتصاد دول المجلس ومواصلة الخطوات التي تم اتخاذها لإقامة الوحدة الاقتصادية بينها، واستناداً إلى قرار المجلس الأعلى في دورته التاسعة والستين (29) من 10 ديسمبر 2015 بشأن فرض دول مجلس التعاون لدول الخليج العربية بشكل موحد ضريبة القيمة المضافة بنسبة أساسية قدرها 5%، وتفويض لجنة التعاون المالي والاقتصادي باستكمال جميع المتطلبات اللازمة لإقرار الاتفاقية الموحدة لضريبة القيمة المضافة لدول مجلس التعاون لدول الخليج العربية، فقد تم التوقيع على هذه الاتفاقية

بين دول مجلس التعاون والتي تهدف إلى وضع الإطار القانوني الموحد لاستحداث ضريبة عامة على الاستهلاك في دول مجلس التعاون تسمى ضريبة القيمة المضافة تفرض على معاملات استيراد وتوريد السلع والخدمات في كل مرحلة من مراحل الإنتاج والتوزيع. وقد تم تقسيم هذه الاتفاقية إلى خمسة عشر باباً يتضمّن ثمانين وسبعين مادة. تناول الباب الأول تعاريف وأحكاماً عامة تشمل نطاق تطبيق الضريبة وكيفية احتساب مواعيدها والجموعه الضريبية وذلك في المواد من 1 إلى 4. وبين الباب الثاني المقصود بالتوريدات ضمن نطاق الضريبة، ففي المادة 5 تم إضاح المقصود بتوريد السلع، والمادة 6 بينت نقل والمياه والكهرباء.

## الغانم يعزي القيسي باستشهاد أحد الجنود الإماراتيين

بعث رئيس مجلس الأمة مزروق الغانم ببرقية إلى رئيسة المجلس الوطني الاتحادي بدولة الإمارات العربية المتحدة الشقيقة د.أمل عبدالله القيسي عبر فيها عن خالص العزاء وصادق المواساة باستشهاد أحد أفراد القوات المسلحة الإماراتية المشاركة في عملية إعادة الأمل في اليمن.

ودعا الغانم المولى جلت قدرته أن يرحم الشهيد وأن يلهم ذويه والشعب الإماراتي الشقيق الصبر والسلوان. كما بعث الرئيس الغانم ببرقيتين إلى رئيس مجلس النواب البحريني أحمد بن إبراهيم الملا وإلى رئيس مجلس الشورى البحريني علي بن صالح الصالح عبر فيها

عن خالص العزاء وصادق المواساة بضحايا الانفجار الإرهابي الذي استهدف حافلة نقل للشرطة في منطقة جد حفص وأسفر عن استشهاد رجل أمن وإصابة عدد منهم. وأكد الغانم في برقيته التضامن الكامل مع الأشقاء في البحرين في مواجهة أفة الإرهاب، مشدداً على التأييد التام لكل الإجراءات التي تقوم بها البحرين لحفظ أمنها واستقرارها.

وبعث رئيس مجلس الأمة مزروق الغانم ببرقيتي تهنئة إلى كل من رئيس مجلس النواب في جمهورية التشيك جان هماشيك، ورئيس مجلس الشيوخ ميلان شنيش، وذلك بمناسبة العيد الوطني لبلدهما.



مزروق الغانم

## سمنارس حقا في ملاحقة من يعمل على بث تلك الأكاذيب الصالح: حملة افتراءات تعرضنا لها بسبب تصدينا لمحاولات تمرير صفقات مشبوهة

خبينة، «وحسبنا الله ونعم الوكيل ولا حول ولا قوة إلا بالله».

الأطراف إلى تسويق أكاذيبها في محاولة للنيل من عزيمتنا وتشويه صورتنا من أجل مآرب خاصة ومصالح ضيقة. وأكد أن هذه الافتراءات التي تزانتت مع تصدينا لمحاولات تمرير صفقات مشبوهة، عارية عن الصحة جملة وتفصيلاً، فلن نقف مكتوفي الأيدي أمام استمراء البعض مسلسل التشويه المتعمد الذي تديره أياد مشبوهة.

إن احترامنا للنقد البناء وإيماننا بحرية الرأي، لا يعني الصمت إزاء هذه الحملة المنظمة، وسمنارس حقا القانوني في ملاحقة من يعمل على بث تلك الأكاذيب والافتراءات خدمة لأهداف

أصدر النائب خليل الصالح بياناً صحافياً قال في مقدمته: «قال البراري عز وجل في محكم كتابه (يا أيها الذين آمنوا إن جاءكم فاسق بنبأ فتبينوا أن تصيبوا قوماً بجهالة فناديتم على ما فعلتم نادين)» وأضاف الصالح في بيانه: لقد تزايدت في الآونة الأخيرة حملة الافتراءات التي يشنها أطراف احترفت التريص بكل صاحب موقف وطني عبر اختلاق الإشاعات وبث الأكاذيب.

وقال إنه في الوقت الذي نجتهد لخدمة الوطن والمواطن، برا بالقسم، وأداء لواجبنا الشرعي والوطني والدستوري، سعت هذه

الطرف إلى تسويق أكاذيبها في محاولة للنيل من عزيمتنا وتشويه صورتنا من أجل مآرب خاصة ومصالح ضيقة. وأكد أن هذه الافتراءات التي تزانتت مع تصدينا لمحاولات تمرير صفقات مشبوهة، عارية عن الصحة جملة وتفصيلاً، فلن نقف مكتوفي الأيدي أمام استمراء البعض مسلسل التشويه المتعمد الذي تديره أياد مشبوهة.



خليل الصالح

### دعا الحكومة إلى قبول استقالة العبد الله السويط يحذر من محاولة تفرغ الدستور

## وتغيب الرقابة الشعبية

الكويت والكويتيين اهم واكبر من الجميع، ولا يمكن القبول بتوقف عجلة العمل والانجاز لأي سبب كان.

وإعادة تشكيلها. وزراء، صحيح أن لدينا تحفظات على أداء بعض الوزراء ومن هذا المنطلق ندعو رئيس الحكومة إلى الأخذ بعين الاعتبار آراء النواب بصفتهم ممثلي الشعب الكويتي حول أداء هؤلاء الوزراء وأن يستبدل من يثبت ضعف أداءه وقلة عطائه، بدماء جديدة قادرة على العمل والطاء والتطوير الذي ننشده.

استدرك قائلًا: وقبل ذلك كله نجدد دعوتنا للحكومة بسرعة اتخاذ خطواتها بشأن استيعاب تداعيات طرح الثقة بالوزير الشيخ محمد العبدالله والخروج من هذا الوضع، والعودة إلى العمل والانجاز لخدمة الشعب الكويتي، والتعاون مع المجلس لسن التشريعات والقوانين المنتظرة. وختم تصريحه قائلًا: مع كامل احترامنا للوزير المستجوب وكل أعضاء الحكومة ولكن تبقى مصالح

دعا النائب ناصر السويط الحكومة إلى أن تسارع في تقديم استقالته، محذراً من محاولات تفرغ الدستور وتغيب الرقابة الشعبية من خلال الغياب والمطامة بحجة التشكيل.

وأضاف السويط في تصريح صحفي، أبدي نواب مجلس الأمة حسن النوايا في التعامل مع الحكومة ومد يد التعاون من خلال المهلة التي منحها إياها خلال دور الانعقاد الأول حتى تعالج الملفات العالقة، ولكن من غير المقبول أن تواجه هذه النوايا المحسنة بمحاولات تفرغ الدستور من محتواه. وتابع، الاستجواب وطرح الثقة جميعها ممارسات ديموقراطية نظمها الدستور الكويتي الذي نحتكم له جميعاً، وبالتالي ليس هناك عذر أو داع لسدى الحكومة في عدم التعامل مع الوضع الراهن سواء بقبول استقالة الوزير المستجوب أو باستقالة الحكومة بكاملها

غير مقرر سلفاً. ومن حيث أنه بالإضافة إلى ما تقدم فإنه سترتب على تطبيق أحكام هذا المشروع بالقانون أعباء مالية على ميزانية الدولة، الأمر الذي يتعارض مع قرار مجلس الوزراء رقم 1410 لسنة 2014 الذي يقضي بتوجيه أوجه الصرف وترشيد الإنفاق في موضع المستحق الذي يؤدي إلى خدمة المواطنين وتحقيق المصلحة العامة والعدالة في حين أن الموافقة على هذا المشروع تعضيف أعباء مالية جديدة على الدولة في ظل الأوضاع المالية التي تمر بها.

ومن حيث أنه يبين مما تقدم أن مشروع القانون المشار إليه قد شابه عوار دستوري فضلاً عن مخالفة القواعد القانونية المستقرة وإضافته أعباء مالية جديدة على ميزانية الدولة في ظل الأوضاع المالية التي تمر بها البلاد وهو الأمر الذي يتطلّب إعادة النظر فيه.

ومن حيث أنه يبين مما تقدم أن مشروع القانون المشار إليه قد شابه عوار دستوري فضلاً عن مخالفة القواعد القانونية المستقرة وإضافته أعباء مالية جديدة على ميزانية الدولة في ظل الأوضاع المالية التي تمر بها البلاد وهو الأمر الذي يتطلّب إعادة النظر فيه.

## الإسكان والشباب والمعاقين والبيئة والمرأة وبيئة الأعمال 6 طلبات لتشكيل لجان برلمانية مدرجة على جدول أعمال جلسة الثلاثاء

أدرج على جدول أعمال جلسة الثلاثاء 6 طلبات لتشكيل لجان برلمانية وهي الشباب والرياضة والإسكان وتحسين بيئة الأعمال وذوي الاحتياجات الخاصة والمرأة والأسرة والبيئة وفيما يلي التفاصيل:

تقدم النواب أحمد الفضل وصالح عاشور وعمر الطبطبائي و خليل الصالح يطلب إنشاء لجنة الشباب والرياضة ويتكون أعضاؤها من 5 نواب. تقدم النواب أحمد الفضل وأسامه الشاهين ومحمد الدلال وصالح عاشور و خليل الصالح يطلب إنشاء لجنة الإسكان ويتكون أعضاؤها من 5 نواب. تقدم النواب أحمد الفضل وأسامه الشاهين ومحمد الدلال وصالح عاشور و خليل الصالح يطلب إنشاء لجنة الإسكان ويتكون أعضاؤها من 5 نواب. تقدم النواب أحمد الفضل وأسامه الشاهين ومحمد الدلال وصالح عاشور و خليل الصالح يطلب إنشاء لجنة الإسكان ويتكون أعضاؤها من 5 نواب. تقدم النواب أحمد الفضل وأسامه الشاهين ومحمد الدلال وصالح عاشور و خليل الصالح يطلب إنشاء لجنة الإسكان ويتكون أعضاؤها من 5 نواب.

أدرج على جدول أعمال جلسة الثلاثاء 6 طلبات لتشكيل لجان برلمانية وهي الشباب والرياضة والإسكان وتحسين بيئة الأعمال وذوي الاحتياجات الخاصة والمرأة والأسرة والبيئة وفيما يلي التفاصيل:

تقدم النواب أحمد الفضل وصالح عاشور وعمر الطبطبائي و خليل الصالح يطلب إنشاء لجنة الشباب والرياضة ويتكون أعضاؤها من 5 نواب. تقدم النواب أحمد الفضل وأسامه الشاهين ومحمد الدلال وصالح عاشور و خليل الصالح يطلب إنشاء لجنة الإسكان ويتكون أعضاؤها من 5 نواب. تقدم النواب أحمد الفضل وأسامه الشاهين ومحمد الدلال وصالح عاشور و خليل الصالح يطلب إنشاء لجنة الإسكان ويتكون أعضاؤها من 5 نواب. تقدم النواب أحمد الفضل وأسامه الشاهين ومحمد الدلال وصالح عاشور و خليل الصالح يطلب إنشاء لجنة الإسكان ويتكون أعضاؤها من 5 نواب.