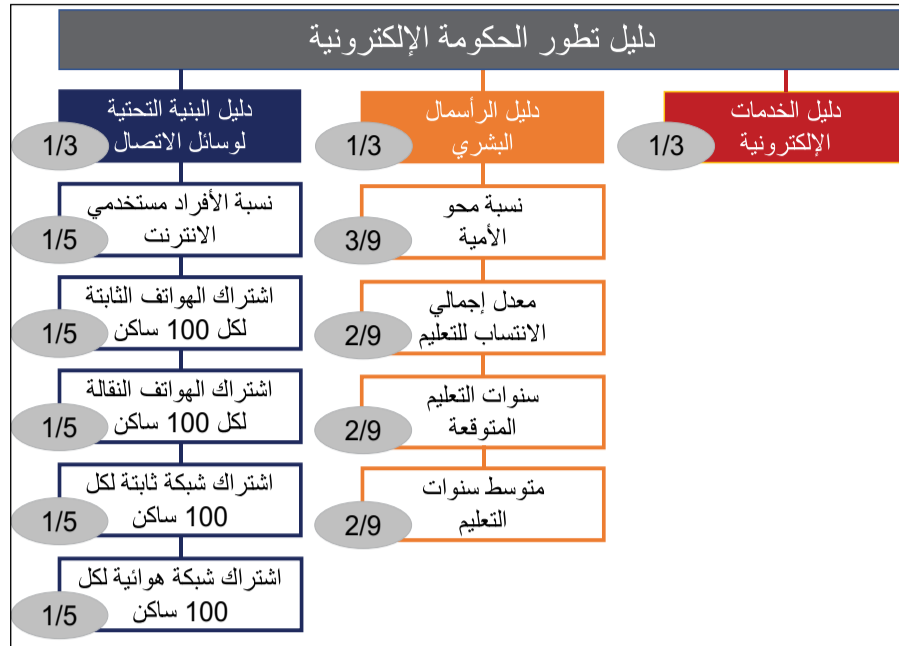




بعد أن كان مركزها الأخير في عام 2014

# الكويت الثالثة خليجياً في دليل تنمية الحكومة الإلكترونية

الدرجة (من 1.0000)	الدولة
0.9193	1. المملكة المتحدة
0.9143	2. استراليا
0.8915	3. كوريا الجنوبية
0.8828	4. سنغافورة
0.8817	5. فنلندا
0.8704	6. السويد
0.8659	7. هولندا
0.8653	8. نيوزلندا
0.8510	9. الدنمارك
0.8456	10. فرنسا



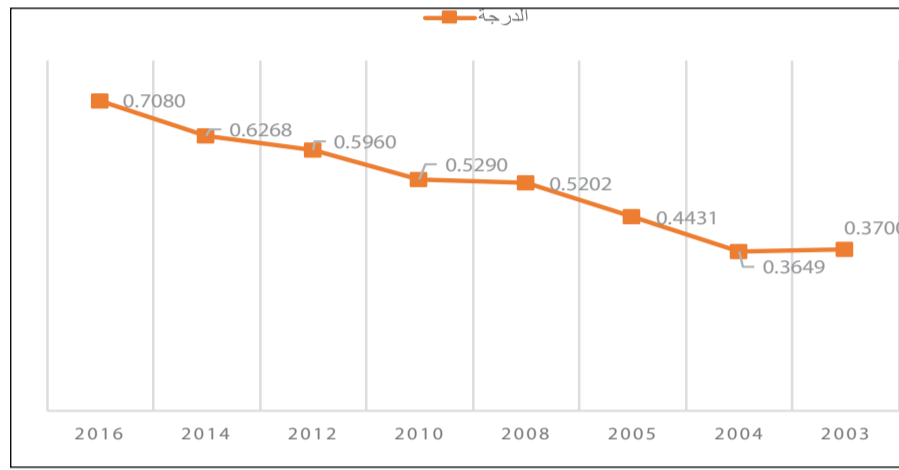
الدراسة أعدها: د. طارق الدوسري

## الكويت متأخرة بشكل رئيسي في الخدمات الإلكترونية

## الحكومة مطالبة بتركيز جهدها على تحسين البوابة الإلكترونية الرسمية



## مركز الكويت تحسن 3 مراكز في عامين بنمو بلغت نسبته 13%



لتكنولوجيا المعلومات - الجهة الحكومية المسؤولة عن بولاية الكويت الإلكترونية الرسمية - بذل المزيد من الجهد لزيادة عدد ونوع وجودة الخدمات الإلكترونية الحكومية التي يتم تقديمها سواء من خلال أجهزة الكمبيوتر أو الهاتف الذكية. ويمكن في هذا السياق الاسترشاد بولايات الدول التي تحتل المركز العشر الأول في مجال تنمية الحكومة الإلكترونية، بالإضافة إلى الإمارات والبحرين.

## التعريف بمعد الدراسة

د. طارق عبد المحسن الدوسري حاصل على البكالوريوس والماجستير والدكتوراه من جامعة ولاية أريزونا في عام 1990 في الهندسة الصناعية والنظم الإدارية. ويعمل حالياً أستاذاً في قسم الهندسة الصناعية والنظم الإدارية في كلية الهندسة والبتترول في جامعة الكويت. وهو كذلك مؤسس ومدير شركة رواد العالمية للاستشارات والتدريب الصناعية والإدارية التي أسسها في 2005. وهو حائز على جائزة الإنتاج العلمي 2014 في مجال العلوم الهندسية من مؤسسة الكويت للتقدم العلمي.

وعرضت درجات ومراكز الدول العربية في دليل تنمية الحكومة الإلكترونية، مصنفاً إياها إلى ضعيفة (درجتها أقل من 0,25)، ومتوسطة (درجتها بين 0,25 و 0,50)، وعالية (درجتها بين 0,50 و 0,75)، وعالية جداً (درجتها أعلى من 0,75)، والملفت أن جميع الدول الخليجية تنصهر في القائمة بترتيب عالٍ أو عالٍ جداً، وأن نصف الدول العربية حصلت على تصنيفات ضعيفة أو متوسطة، ما يستوجب تحرك على مستوى جامعة الدول العربية. وقارنت الدراسة درجات دليل تنمية الحكومة الإلكترونية وأركانه الثلاثة للكويت مع سنغافورة، فلقد على سبيل الاقتداء، فلقد استطاعت سنغافورة أن تحقق نتائج متميزة في كل أركان الدليل رغم صغر مساحتها (719 كلم)، وعدد سكانها المقارب للكويت (5,6 ملايين)، ويلاحظ من المقارنة أن الخدمات الإلكترونية هي مجال خصب للاستفادة من خبرات سنغافورة، نظراً للقفزة الكبيرة في درجتي البلدين.

أركان تقيس نطاق وجود الخدمات الإلكترونية، ومستوى تطور البنية التحتية لوسائل الاتصال، والراسمال البشري، ويندرج تحت ركني البنية التحتية لوسائل الاتصال والراسمال البشري تسعة مؤشرات، ويعتمد قياس كل من البنية التحتية لوسائل الاتصال والراسمال البشري على بيانات صادرة عن الاتحاد الدولي لوسائل الاتصال (ITU)، ومنظمة الأمم المتحدة للتربية والعلوم والثقافة (UNESCO)، وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي (UNDP). أما الخدمات الإلكترونية، فيتم قياسها بشكل منهجي من قبل خبراء في المواقع الإلكترونية، بحيث يتم تقييم الموقع الإلكتروني للبلد بما يشمل البوابة الوطنية (national portal) وبوابة الخدمات الإلكترونية (e-services portal) وبوابة المشاركة الإلكترونية (e-participation portal)، إضافة إلى المواقع الإلكترونية للجهات الحكومية التي تعنى بالتعليم والعمل والخدمات

أركان تقيس نطاق وجود الخدمات الإلكترونية، ومستوى تطور البنية التحتية لوسائل الاتصال، والراسمال البشري، ويندرج تحت ركني البنية التحتية لوسائل الاتصال والراسمال البشري تسعة مؤشرات، ويعتمد قياس كل من البنية التحتية لوسائل الاتصال والراسمال البشري على بيانات صادرة عن الاتحاد الدولي لوسائل الاتصال (ITU)، ومنظمة الأمم المتحدة للتربية والعلوم والثقافة (UNESCO)، وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي (UNDP). أما الخدمات الإلكترونية، فيتم قياسها بشكل منهجي من قبل خبراء في المواقع الإلكترونية، بحيث يتم تقييم الموقع الإلكتروني للبلد بما يشمل البوابة الوطنية (national portal) وبوابة الخدمات الإلكترونية (e-services portal) وبوابة المشاركة الإلكترونية (e-participation portal)، إضافة إلى المواقع الإلكترونية للجهات الحكومية التي تعنى بالتعليم والعمل والخدمات

جاءت نتائج الكويت في دليل تنمية الحكومة الإلكترونية (EGDI) الصادر عن إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية في الأمم المتحدة (UNDESA) أفضل منذ 2003، فالمرکز الذي حققته الكويت جعلها تحتل المركز الثالث بين دول الخليج الستة بعد أن كان مركزها الأخير، مقلصة بذلك الفجوة مع أفضل دولة خليجية (البحرين) إلى أقل درجة منذ 2003. (ملاحظة: المرکز 1 هو الأفضل والمرکز 193 هو الأسوأ). فهل تحقق الكويت مفاجأة سعيدة في عام 2018 ففتتبعوا المرکز الأول أو الثاني خليجياً وتنتقل بتصنيفها من «عالي» إلى «عالي جداً»؟ هذا ما سنستقرؤه في هذه الدراسة.

بتحليل نتائج الكويت في أركان دليل تنمية الحكومة الإلكترونية الثالث: الخدمات الإلكترونية، والبنية التحتية لوسائل الاتصال، والراسمال البشري، يتبين أن الكويت متأخرة بشكل رئيسي في الخدمات الإلكترونية فهي تحتل المركز الخامس خليجياً وتتأخر عن الإمارات (الأولى في هذا المجال) بنسبة 16٪. وفي المقابل، تتبوء الكويت مراكز جيدة في الركنين الآخرين. لذلك يجب على الحكومة أن تركز جهدها في المرحلة المقبلة على تحسين البوابة الإلكترونية الرسمية (e.gov.kw) والمواقع الإلكترونية للجهات الحكومية، خاصة التربية والصحة وقوى العمل والشؤون الاجتماعية والمالية والبيئة.

وتقدم في هذه الدراسة نبذة تعريفية عن دليل تنمية الحكومة الإلكترونية، ثم نستعرض أداء أفضل الدول عالمياً وعربياً وخليجياً، ويعد ذلك تناول أداء الكويت في الدليل عن العام 2016 مفصلاً أوجه القوة والضعف، ونختتم بعرض أهم التوصيات.

## دليل تنمية الحكومة الإلكترونية

يصدر دليل تنمية الحكومة الإلكترونية (E-Government Development Index - EGD) مرة كل عامين منذ 2008، وتهدف الدراسة إلى تقييم مواقع الشبكات الإلكترونية الوطنية، وكذلك سياسات واستراتيجيات الدول في توفير خدماتها الرئيسية من خلال الحكومة الإلكترونية، وبذلك يقيس الدليل قدرة كل دولة على المشاركة في مجتمع المعرفة. ويتكون الدليل من ثلاثة

2 - على الجهاز المركزي لتكنولوجيا المعلومات التعاون مع الجهات الحكومية التي تحظى باهتمام القائمين على الدليل (التعليم والصحة والقوى العاملة والشؤون الاجتماعية والمالية والبيئة) من أجل تحسين جودة ومحتوى مواقعها الإلكترونية. وبالمثل يمكن الاسترشاد في ذلك بمواقع الدول العشر الأولى والإمارات والبحرين.

3 - على الجهاز المركزي لتكنولوجيا المعلومات التنسيق مع الأمانة العامة للمجلس الأعلى للتخطيط والتنمية للتواصل مع اليونسكو والعمل على تحديث البيانات الخاصة بالراسمال البشري، حيث يلاحظ أن بعض بيانات المؤشرات التي تم الاعتماد عليها في حساب دليل الراسمال البشري قديمة جداً (2004)!

4 - على الجهاز المركزي لتكنولوجيا المعلومات التنسيق مع الهيئة العامة للاتصالات وتقنية المعلومات للعمل على تحسين أداء الكويت في مؤشرات البنية التحتية لوسائل الاتصال.

القياس، حيث يلاحظ أن أداء الكويت تحسن بشكل مطرد، وقلص الفجوة مع أفضل دولة خليجية (البحرين) إلى أقل مستوى في عام 2016 (16 مركزاً فقط). وتم رصد تطور درجات الكويت المستمر منذ 2003. حيث يلاحظ أن معدل التحسن الأخير قد بلغ 13٪، وهذا المعدل ضعف ما تحتاجه الكويت لتصل إلى حد التصنيف 0,75 الذي عنده تمنح الدول تصنيف «عالي جداً»، ما يقربها من مقارعة الكبار.

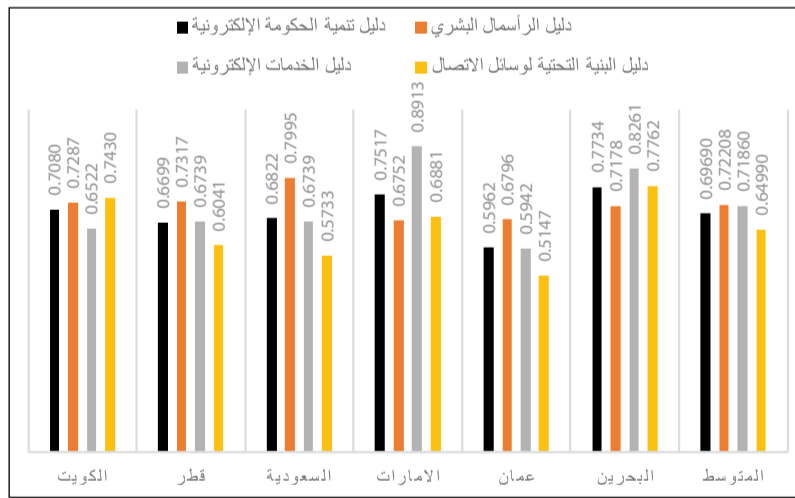
توصيات ختامية

تدعو نتيجة الكويت في دليل تنمية الحكومة الإلكترونية للعام 2016 وتطور أدائها على مدى السنوات السابقة إلى التفاؤل الشديد بانها ستنتقل في إصدار عام 2018 القادم إلى مضاف الدول التي تمنح تصنيف «عالي جداً»، وربما يجعلها تتبوء أحد المركزين الأول أو الثاني خليجياً. وفيما يلي نسوق بعض التوصيات التي ربما تكون مفيدة للمعنيين:

1 - على الجهاز المركزي

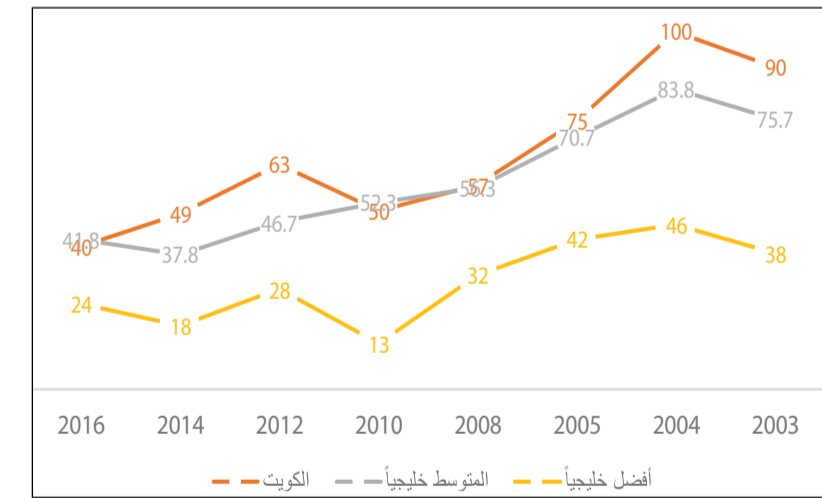
والرابع فيما بينها، وأن الكويت استطاعت أن تحقق تقدماً ملحوظاً من خلال تبوؤها المركز الثالث في 2016 بعد أن كان مركزها الأخير في 2014. وتم عقد مقارنة بين درجات دول مجلس التعاون الخليجي في دليل تنمية الحكومة الإلكترونية وأركانه الثلاثة، فقيما عدا عمان، نرى أن جميع الدول الخليجية تجاوزت درجاتها 0,65، كما نلاحظ تقدم الإمارات الملحوظ في الخدمات الإلكترونية بينما حلت الكويت في المركز قبل الأخير متقدمة على عمان. وفي البنية التحتية لوسائل الاتصال، نجد البحرين في المقدمة تليها الكويت بفارق بسيط. أما في الراسمال البشري فالسعودية تليها دولة الفارق بينها وبين قطر والكويت والبحرين.

وعرضت تطور أداء الكويت من 2003 إلى 2016 مقارنة مع متوسط أداء دول مجلس التعاون الخليجي وأداء أفضل دولة خليجية في كل سنة من سنوات



المتوسط	2016	2014	2012	2010	2008	2005	2004	2003
الكويت	4 (4.1)	3	6	5	3	4	4	5
قطر	3 (3.9)	5	4	4	5	3	3	4
السعودية	5 (4.2)	4	3	3	4	5	5	4
الإمارات	2 (1.5)	2	2	1	2	1	1	2
عمان	6 (5.7)	6	5	6	6	6	6	5
البحرين	1 (1.5)	1	1	2	1	2	1	2

تطور ترتيب الكويت خليجياً 2003 - 2016



## تقرير

# أبدى أعضاء اللجنة الفيدرالية قلقهم إزاء التضخم المنخفض «الوطني»: المستثمرون يشككون في إمكانية رفع ثالث للفائدة



سياسة البنك المركزي الأوروبي عن قلقهم من قوة اليورو، وذلك بحسب محاضر اجتماع البنك في يوليو. فاليورو القوي يشكل عبئاً للبنك المركزي الأوروبي في وقت يبحث فيه البنك في خفض التدريجي لبرنامج التسهيل الكمي الذي سيستمر على الأقل حتى ديسمبر من هذه السنة. وقد ارتفع اليورو بحدة مؤخرًا ليصل إلى أعلى مستوى له مقابل الدولار في سنتين ونصف السنة ويرتفع بما يقارب 5٪ مقابل سلة من العملات منذ منتصف مايو. وتعيق قوة اليورو جهود البنك المركزي الأوروبي في بلوغ معدل التضخم المستهدف الذي يكاد يبلغ 2٪، ويجعل الوراثة أرخص ويتقل على نمو الصادرات.

أدى الاضطراب السياسي في أميركا وخارجها إلى ارتفاع طلب المستثمرين المتوترين على السندات الآمنة ذات العائد القليل، ليزداد بذلك تراجع سندات العشر سنوات الإسنادية الأسبوع منخفضاً عند 1,19٪. وعلى صعيد السلع، شهدت الأسواق أكبر انخفاض في مخزونات الخام الأميركي فيما يقارب السنة. فقد تراجعت مخزونات النفط الخام بمقدار 8,9 مليون برميل الأسبوع الماضي، وهي حالياً أقل من مستوى السنة الماضية بنسبة 4,9٪. وكان هذا التراجع أكثر من ضعف التراجع الذي توقعه المحللون البالغ 3,1 ملايين برميل. من جانب آخر، أعرب واضعو

تستمر على الأرجح وأن مسار التضخم أصبح أوضح باتجاه النسبة البالغة 2٪ التي تستهدفها اللجنة في المدى المتوسط، وفي الأشهر المقبلة. ويشككون في إمكانية رفع ثالث قبل نهاية السنة، حيث يبلغ احتمالها 31,2٪ بحسب ثقة السوق، الأمر الذي يؤكد أن المرحلة القادمة ستكون مرحلة تحديات بالنسبة للجنة وضع سياسة المجلس الفيدرالي. وفي بداية الأسبوع الماضي، تمتعت عوائد سندات الخزينة الأميركية بدعم بسيط بسبب ارتفاع مبيعات التجزئة. ولكن العوائد عادت وتراجعت بعد صدور المحاضر الحثامية لاجتماع اللجنة الفيدرالية للسوق المفتوح. ومع ذلك،

على رفع أسعار الفائدة مجدداً هذه السنة، وعدد الذين تراجعوا عن ذلك وسط 5 أشهر من تقارير تشير إلى تضخم ضعيف. وأفاد التقرير بشأن آراء اللجنة الفيدرالية للسوق المفتوح حول سعر الفائدة على الأموال الفيدرالية بأن بعض المشاركين أعربوا عن قلقهم حيال التراجع الأخير للتضخم، الذي حصل حتى مع تضيق استخدام الموارد، ولاحظوا تزايد عدم اليقين لديهم بشأن مستقبل التضخم. ورأوا أنه بإمكان اللجنة أن تتروى في الظروف الحالية في تحديد وقت رفع سعر الفائدة على الأموال الفيدرالية وكانوا ضد المزيد من التعديل إلى أن تؤكد المعلومات القادمة أن القراءات المتدنية الأخيرة للتضخم لن

تطرق تقرير بنك الكويت الوطني إلى محاضر اجتماع يوليو لمجلس الاحتياطي الفيدرالي الخاص بتحديد سياسته، إذ انتظر المستثمرون المزيد من التفاصيل بخصوص خطة البنك المركزي للابتعاد عن التحفيز الذي اعتمده وقت الأزمة، وعلى وجه الخصوص، كان الاقتران حول يتطلعون إلى تلميحات حول توقيت بدء المجلس باتخاذ خطوات لتقليص حجم ميزانيته الهائلة، إذ أن برامج التسهيل الكمي قد حصدت تربيونات الدولارات من سندات الخزينة والأوراق المالية المدعومة بهيئات عقارية خلال الأزمة المالية. وإضافة لذلك، أرادت الأسواق أن تستشعر بشكل أفضل عدد الأعضاء الذين ما زالوا مصممين

## المرحلة القادمة مليئة بالتحديات بالنسبة للجنة وضع سياسة المجلس الفيدرالي واضعو سياسة «المركزي الأوروبي» قلقون من قوة اليورو