

وفقاً لأحدث الإحصائيات: 30% نسبة المواطنين و70% وافدون.. و«القوى العاملة» أغلقت منافذ تسرب العمالة وأحالت 1091 ملفاً إلى «التحقيقات» خلال 2016

## المشاركون في ندوة «التركيبة السكانية.. رؤية وإجراءات»: ضرورة تقنين استقدام العمالة الوافدة ومحاربة «تجارة الإقامات» وتكويت القطاع الخاص

بشري شعبان - كريمة طارق



عثمان العثمان



عبدالله المطوطح



د. خالد مهدي

منذ أكثر من أربع سنوات دقت الحكومة الكويتية ناقوس تعديل التركيبة السكانية، ووضعت القطر على سكة المعالجة الصحيحة، بتشكيل اللجنة العليا لمعالجة الخلل السكاني، حيث أظهرت إحصائية الإدارة العامة للإحصاء لعام 2016 أن نسبة 30% من السكان مواطنون و70% وافدون، وأطلقت وزيرة الشؤون الاجتماعية والعمل ووزيرة الدولة للشؤون الاقتصادية هند الصبيح رؤية أعلنت من خلالها ضرورة تعديل التركيبة وإعادة التوازن السكاني، واعتماد نظام «الكوتا» وحث الجهات المختلفة على تنفيذ توصيات اللجان العليا لمعالجة التركيبة السكانية عبر إجراءات تنظم تدفق العمالة إلى الكويت وفق احتياجات سوق العمل وإغلاق منافذ تسرب العمالة دون حاجة فعلية لها، لاسيما أن «الإحصاء» سجلت فرقا بين الإحصاء السجلي والإحصاء المدني للعمالة في العديد من القطاعات وخاصة القطاع الزراعي والعقود الحكومية والمقاولات. وقامت الهيئة العامة للقوى العاملة بإصدار العديد من القرارات المنظمة لاستقدام العمالة مع المحافظة على توفير الكوادر اللازمة لتنفيذ المشاريع التنموية والإستراتيجية في البلاد، فكان قرارها بحصر التحويلات للعمالة المستقدمة على قطاعات الزراعة والصيد والعقود الحكومية والمنشآت الصناعية والتعاونيات، داخل تلك القطاعات فقط، وبعد مرور 3 سنوات أو انتهاء العقد الحكومي إلى جانب الربط الآلي بين جميع الجهات الحكومية واعتماد نظام صرف العمالة للمشاريع والعقود على مراحل.

**الرفاهية والإقبال الكثيف على المطاعم والمنتجات الغذائية يجعلنا في حاجة إلى المزيد من الوافدين**

**المطوطح: هناك توجه للتوسع أكثر في حصر التحويل داخل العديد من القطاعات مثل «المقاولات» وغيرها**

**مهدي: من المتوقع خلال السنوات المقبلة أن تصل أعداد العمالة في مشروعات خطة التنمية إلى 160 ألفاً**

**معالجة الخلل السكاني لا بد أن تشمل جملة من الضوابط الاقتصادية والاجتماعية في نفس الوقت**

**متابعة أوضاع العمالة المسجلة على الملفات الموقوفة مع وزارة الداخلية بالرمز 72**

**إنشاء المدن العمالية والتسكين داخل المواقع يعالج الكثير من المظاهر السلبية في الكويت**

**ضرورة وضع برامج وخطط وآليات ومحددات واضحة للمشروعات الصغيرة حتى لا تشكل مصدراً لخلل في التركيبة السكانية**

**وقف تحويل العاملين على العقود الحكومية وأنشطة الزراعة والصيد إلى القطاع الأهلي لمنع تسرب العمالة**

**القطاع الحكومي يعاني تكديساً وتضخماً في توظيف العمالة الكويتية ويجب أن يكون أكثر رشاقة**

**هناك تزايد في أعداد العمالة المنزلية مع التوسع المعماري وتسلم المساكن في المناطق الجديدة**

**استحداث «اختبار المهارة» للعمالة المستقدمة قبل دخولها الكويت للتأكد من مدى كفاءتها في العمل**

**30 مشروعاً إستراتيجياً ضمن الخطة التنموية للبلاد بحاجة إلى أعداد كبيرة من العمالة الوافدة**

ومنها تغليظ العقوبات على زيادة عدد العمال والتي كانت قبل التعديل الحبس مدة لا تتجاوز 3 سنوات وغرامة لا تقل عن 1000 دينار ولا تزيد على 5000 دينار وبعد التعديل أصبحت غرامة لا تقل عن 2000 دينار عن كل عامل ولا تزيد على 10000 دينار أو إحدى هاتين العقوبتين.

**برامج حديثة**

وأضاف المطوطح: ومن ضمن الإجراءات التي تم اتخاذها أن «القوى العاملة» نفذت توصيات اللجنة العليا للتركيبة السكانية الخاصة بالهيئة ومنها تغليظ العقوبات وتدريب المهندسين على برنامج «البرافير»، وهو برنامج مختص بالمشاريع الإنشائية بعد إدخال المعلومات عن المساحة وحجم الأعمال الذي يحسب احتياج المشروع للعمالة وتصرف على دفعات، مبيناً أنه قبل تطبيق البرنامج كان صاحب المشروع الحكومي يأخذ عمالته دفعة واحدة وبالنظام الجديد يأخذ العمالة على دفعات بناء على مراحل العمل في المشروع وبعد انتهاء مرحلة العمل وتفسير العمالة تصرف الدفعة الثانية وهكذا، ومن ضمن القطاعات المستحدثة التي أضيفت للهيئة قطاع التخطيط والمهارة المهنية ومن اختصاصه وضع إستراتيجية لإخضاع العمالة لاختبار قبل دخول الكويت «اختبار المهارة»، للتأكد من مدى تأهيلها للعمل، وكان للهيئة دور كبير في تشجيع الشباب الكويتي على الانخراط بالعمل في القطاع الخاص عبر تحديد إدارة خاصة لخدمات أصحاب المشاريع الصغيرة والمتوسطة والتي تستقبل ملفات أصحاب المشاريع وفيها ما يزيد على 2200 ملف، تم منح أصحابها امتيازات بالنسبة لتصاريح العمالة.

**استقدام العمالة**

وذكر أنه بموجب القانون فإن «القوى العاملة» هي المسؤولة عن استقدام العمالة في القطاع الأهلي والنفطي والإشراف عليها، وبالنسبة للمشاريع الصغيرة تم منح أصحابها 5 ملفات لكل ملف حوالي 100 عامل ولا يتعدى الـ 500 عامل، مع تنفيذ شرط أن الذي يدخل الكويت على مشروع صغير لا يحول خارج المشروع الصغير وبعد مرور 3 سنوات والهدف من ذلك عدم تسرب العامل إلى السوق خارج المشاريع الصغيرة، وبالنسبة للمزارع أيضاً من يدخل البلاد على مزرعة يحول إلى مزرعة بعد مرور 3 سنوات، وهذه الإجراءات ستعمل على احداث توازن في سوق العمل، ومن المعروف أن تصاريح العمل منذ عام 2008 وحتى 2015 كانت موقوفة، وكانت هناك بعض القطاعات المستثناة، وأيضاً التحويل من القطاع الصناعي والتعاونيات محصور داخلها فقط لتنظيم سوق العمل وهناك توجه للتوسع أكثر في حصر التحويل داخل العديد من القطاعات مثل قطاع المقاولات، وتصنيف القطاع وفق صدور الترخيص من «التجارة» أو «الصناعة» وبعد الربط الآلي مع الهيئة يتم وضع تقدير الاحتياج وطبق عليها حظر التحويل.

وتابع: لا يمكن إغفال دور إدارة التفتيش وتعيين مفتشين لديهم صفة الضبطية القضائية ولهم الحق في دخول كل الأماكن، وفي السابق كان لا يصل أي مفتش إلى المزارع، وللأسف

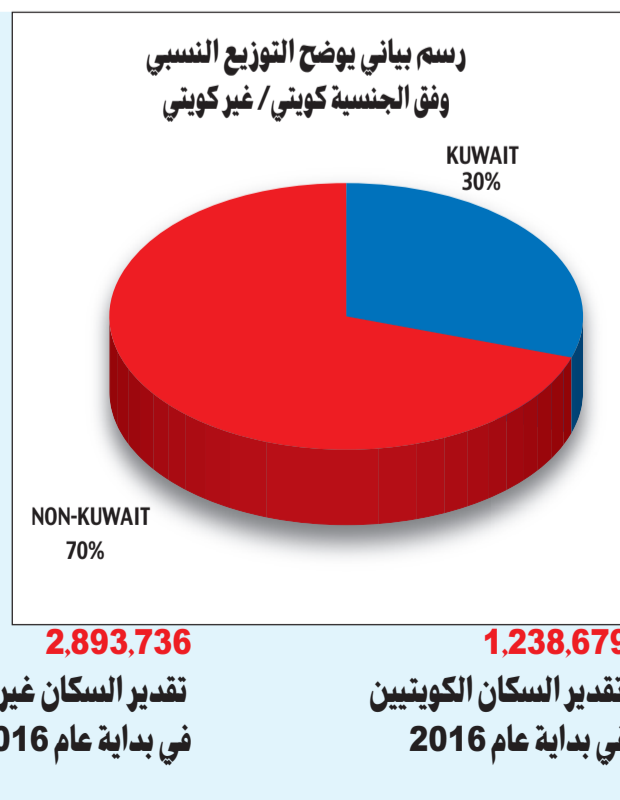
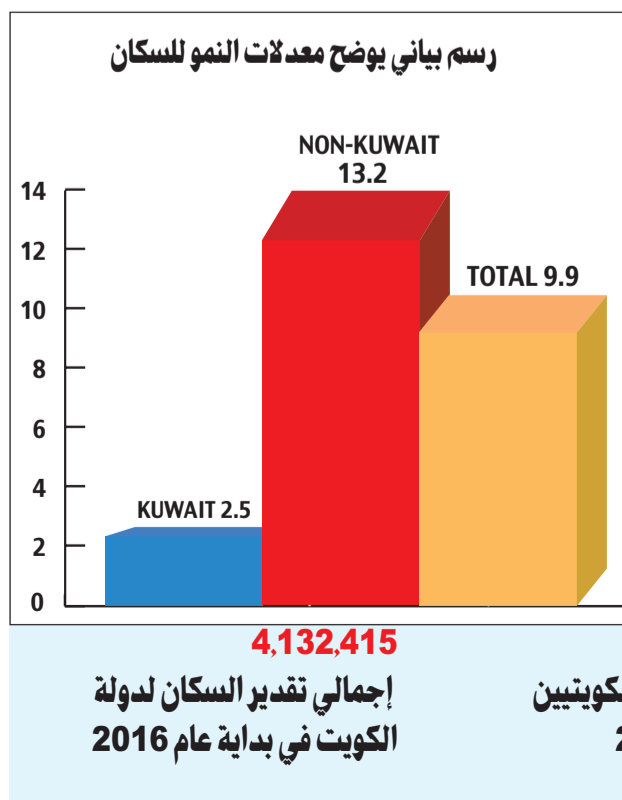
عديدة لإقفال منابع الخلل في العقود الحكومية، وإيقاف التحويل إلى القطاع الأهلي وحصر التحويل في عقد حكومي فقط، وأيضاً طبقت إجراءات منع التحويل وحصرها داخل قطاعي الزراعة والصيد وبالتالي أصبح من يستقدم بنصريح عمل على مزرعة ملزماً بالتحويل على نفس النشاط، حيث كان العامل الذي يستقدم على مزرعة أو عقد حكومي يحمل مؤهلاً دراسياً يحول مباشرة دون شرط المدة، وبعدها قامت الهيئة بإجراء تعديل على بعض مواد القانون

وفق ضوابط تقدير الاحتياج، وقصر التحويل على بعض القطاعات وفق القرار رقم 848، والذي هدف إلى وجود استقرار بعدما وجدنا تسرب العمالة وزيادتها في بعض القطاعات سواء في المشاريع الحكومية أو قطاع الزراعة والصيد، لاسيما أن هذه من القطاعات المستثناة، لذلك كانت جميع التصاريح تأتي من هذين القطاعين خلال فترة إيقاف صدور التصاريح عام 2008 وبعد إجراء دراسات وتنسيق واجتماعات من أجل فتح باب التصاريح، رأينا اتخاذ خطوات

استهمل مدير عام القوى العاملة بالوكالة عبدالله المطوطح الندوة، بالتأكيد على أن التركيبة السكانية ومعالجة الخلل بها هاجس كل مواطن، نظراً لتأثير الأعداد المتزايدة من العمالة على جميع النواحي سواء الاجتماعية أو الأمنية أو الخدماتية وغيرها، موضحاً أن «القوى العاملة» من ضمن اختصاصاتها الإشراف على العاملين في القطاع النفطي والأهلي، حيث اتخذت العديد من الإجراءات أهمها تقنين إصدار تصاريح العمل، وحصرها في شرائح وتصرف



خالد الشطي وعبدالله المطوطح ود. خالد مهدي وعثمان العثمان والزميل حامد السيد خلال الندوة



### الواقع السكاني لدولة الكويت

إن أساس عملية التخطيط الاقتصادي والاجتماعي والسياسي هو مدى توافر البيانات والمعلومات عن جميع مناحي الحياة في المجتمع، ويقاس نجاح عملية التخطيط بمدى توافر بيانات ومعلومات شاملة ودقيقة عن خصائص السكان في المجتمع، وهذه البيانات تتوافر عن طريق تنفيذ التعدادات والتي تعتبر الركيزة الأساسية للتنبؤ المستقبلي بأعداد السكان وخصائصهم الديموغرافية والاجتماعية في السنوات البنينة للتعداد السابق والتعداد القادم، وكذلك لرسم الخريطة السكانية للمجتمع التي تساهم في تحقيق التنمية البشرية للسكان وظروفهم المعيشية. ولقد انتهجت الادارة المركزية للإحصاء من ضمن مهامها حساب التقديرات السكانية في بداية ومنتصف العام سنوياً، وذلك بهدف التخطيط للتنمية المستدامة للكويت.