

مرت 6 سنوات على صدور قانون التخصيص، كانت خلالها أقوال الحكومة في مكان وأفعالها في مكان آخر، والأمر نفسه ينطبق على تصريحات بعض النواب. فعلى الرغم من اتفاق الجميع على أهمية الخصخصة وإشراك القطاع الخاص، وورود عناوين بهذا المعنى في جميع خطط التنمية الحكومية، إلا أنه لا يمكن الإشارة إلى أي تقدم حقيقي على هذا الصعيد، بل على العكس من ذلك. فهل هناك مشكلة مع الخصخصة في الكويت؟ ولماذا يبدو وكأن لدى الدولة والنواب والمواطنين خوفا كبيرا، لا أحد يعترف به، من طرح أي مشروع للقطاع الخاص؟ وهل لذلك علاقة بإصرار الدولة على احتكار الأراضي والموارد؟ أم هو إصرار المواطنين على التمسك بمفهوم دولة الرعاية الشاملة، التي تتولى تقديم الخدمات، من كهرباء وماء وهاتف، بأبخس الأثمان؟ أم هي «الفوبيا» من سيطرة البعض على المشاريع والمصالح؟

ادار الندوة: رشدي موعز

أكدوا خلال ندوة «الخصخصة.. اقتصاد أفضل وحياة أصعب» أن الموضوع ليس جديدا

المشاركون في ندوة «الأنباء»: «الخصخصة» مطلب حتمي يحتاج لإرادة سياسية ووعي شعبي وحكمة في التطبيق لجني الفوائد



محمد النقي



عامر التميمي



أحمد باقر



النائب فيصل الشايح

للمستثمر الأجنبي القوي أن يدخل إلى القطاع الخاص المحلي في بعض الأنشطة مع العلم أن لدينا قانونا وهيئة لتشجيع الاستثمار الأجنبي ولكن حتى الآن الكويت هي أقل دولة من حيث تدفق الاستثمار الأجنبي فيها الذي لا يتعدى الـ 500 مليون دولار سنويا بينما في دول مثل السعودية يصل إلى 27 مليار دولار وفي الإمارات أكثر من 12 مليار دولار ما يدل على أهمية العمل على منظومة متكاملة من حيث البنية المؤسسية والإدارة الجاذبة للتطوير الاقتصادي وتغيير الذهنية تجاه العمل الخاص والسوق الحر، فالمشكلة أن هناك ثقافة معادية للقطاع الخاص موجودة في ذهنية الموظفين لذا لا بد من وجود إرادة سياسية لإحداث التغيير والتخطي عقبات كثيرة تعترض الاقتصاد الكويتي.

نعمة ونفمة

وفي مداخلته اعتبر الوزير والنائب السابق أحمد باقر أن الخصخصة قد تكون نعمة وقد تكون نقمة، وهذا امتحان كبير أمام البلد والخصخصة تخدم في أنها يجب أن تقدم خدمة أفضل، وتستقبل العمالة الوطنية المقبلة على سوق العمل وفقا لإحصائيات المجلس الأعلى للتخطيط فإن 420 ألف كويتي سيدخلون سوق العمل الكويتي خلال السنوات الـ 14 القادمة، ومن أهداف الخصخصة أيضا اتساع حجم الملكية للأفراد والمساهمة في الإدارة العامة في البلد وتقديم الخدمة بشكل أفضل وإدخال التكنولوجيا وغيرها، ولكن إذا ما طبقنا الخصخصة ولم يتم العمل بهذه الضوابط والأهداف وأهمها استيعاب المقبلين على سوق العمل واستمر توظيف الخريجين، كما هو حاصل اليوم في القطاع الحكومي واستولت اقلية على ملكية قطاعات الدولة بعد خصخصتها لا تكون قد حققتا الغاية المرجوة من الخصخصة وتكون الخصخصة نقمة على البلد.

مستوى الرواتب

وأشار باقر إلى موضوع الرواتب الذي يبلغ 11 مليار

تكون الخصخصة هي الحل.

شروط وآليات

وفي مداخلته قال الخبير الاقتصادي عامر التميمي أن التخصيص ليس موضوعا جديدا في الكويت بل بدأ طرحه في الكويت منذ أكثر من 25 سنة وقد أجريت دراسات عديدة لتحويل أنشطة تملكها الدولة إلى القطاع الخاص، وقد أجريت حول هذا الموضوع دراسات عديدة واحتمل الكثير من الجدل وتمخض عن ذلك صدور قانون التخصيص رقم 37 لسنة 2010 وحدد الآليات التي يتم على أساسها التخصيص، وتوسعوا له شروطا قد لا تكون مقبولة من القطاع الخاص في البلدان الثانية، ولكن بالنسبة للكويت تمت مراعاة الأوضاع الاجتماعية وطبيعة الاقتصاد الريعي الذي يمتد على سنوات طويلة في الكويت، حيث أننا هذا العام تكمل الـ 70 عاما على تصدير أول شحنة نفط من الكويت الأمر الذي خلق تفكيرنا معينا حول الملكية بين القطاعين العام والخاص.

ولكن منذ صدور القانون عام 2010 لم ينفذ منه أي شيء، على الرغم من أنه حدد كيفية التعامل مع العمالة الوطنية في القطاع الذي يتم فيه التخصيص وقد يتم لهم حماية جيدة. وفي الوقت عينه هناك قطاعات فيها السهم الذهبي والذي من شأنه إعطاء الحكومة حق القttöب على القرارات التي تتخذ في مجالس إدارات هذه القطاعات التي تم تخصيصها، كما حدد القانون القطاعات التي يمكن أن يتم تخصيصها وتلك التي لا يمكن أن يتم تخصيصها ومنها الرعاية الصحية والتعليم ما يعني أن هذا القانون يحمي المؤسسات التعليمية الحكومية من التخصيص. هذا فضلا عن قطاع إنتاج النفط الخام الذي يحميه القانون أيضا من الخصخصة.

كفاءة الاقتصاد الوطني

وأوضح التميمي أنه عندما نتحدث عن الخصخصة لا بد من التأكد من أن الهدف منها هو رفع كفاءة الاقتصاد الوطني، والأداء وهذا التخصيص لا يمكن أن يكون

وقال إنه عندما تم وضع قانون الخصخصة تم وضع ميزة خاصة بالموظفين غير موجودة بأية دولة ثانية ربما لدرجة تجعل خصخصة بعض القطاعات أمرا صعبا. أما إذا لم يتم تطبيق خصخصة بعض القطاعات التي يمكن للحكومة أن تبيعها بأقل الأسعار، فمن يريد الاستثمار حتما بيتنغي الربح وبالتالي هو يشتري جهة أو جهازا ويلتزم بالقوانين الخاصة بنسبة الموظفين، ولكن لا يمكن إلزامه بعدد الموظفين الموجودين في هذه الجهة وقد يحسب حسابا لهذا الأمر الذي يفرض تخفيض سعر الشراء وهذا الأمر منوط بالحكومة التي عليها تقدير السعر المنخفض بهدف الخصخصة.

قيمة المشروع

واعتبر الشايح أن العائق الذي قد يعترض هذا الموضوع هو إذا ما أرادت الحكومة البيع وفق الأسعار التي تتم دراستها عليه وهنا تكمن الصعوبة في إيجاد من يشتري، لذا فإن تخفيض قيمة المشروع أو الجهة المراد تخصيصها سيساعد في إيجاد من يشتريها.

وقال إن الوقت قد حان مع هبوط أسعار البترول للتوجه نحو الخصخصة، ويجب على حكومة الكويت أن تتخلص من جهات كثيرة شرط ألا تتأثر قيمة الخدمات وأن يكون هناك سهم ذهبي للتدخل متى ما كان هناك إخلال بالاتفاقية.

وتابع الشايح: نحن لا نعرف كيف سيكون وضع النفط خاصة أننا مرنا بهذه التجربة سنة 1999 وللأسف في ذلك الوقت لم تأخذ الحكومة درسا مما حصل وإنما قامت برفع الميزانية من 3 مليارات إلى 23 مليارا وهذا الطامة الكبرى ألا وهي عدم الاستفادة من هبوط أسعار النفط لا بل تغيير بعض الثوابت التي من الصعب أن يعاد تغييرها وتعديلها كمسألة الرواتب على سبيل المثال، لذا لا بد من الخصخصة كي نريح الميزانية خاصة في وقت عصيب كالذي نمر به الآن، إيراداتنا انخفضت في فترة من الفترات إلى 80٪ الأمر الذي يتطلب التدخل وقد

بأقر: الهدف الأساسي للإستراتيجي للكويت إيجاد مجالات غير حكومية تستوعب العمالة الكويتية القادمة إلى سوق العمل

تحرير الأراضي يعتبر عموداً قفريا في خطوات الإصلاح الاقتصادي

التميمي: لا بد من وجود إرادة سياسية لإحداث التغيير ولتخطي عقبات كثيرة تعترض الاقتصاد الكويتي

الهدف من التخصيص هو رفع كفاءة الاقتصاد الوطني والأداء

«الأنباء» فتحت ملف الخصخصة مع المعنيين من مجلس الأمة والخبراء والمحللين، في محاولة لاستكشاف مواطن العثرات التي تواجه الخصخصة، وسبل المضي بها قدما، وفي هذا الإطار أكد المشاركون في ندوة «الخصخصة.. اقتصاد أفضل وحياة أصعب» أن طرح موضوع الخصخصة في الكويت ليس أمرا جديدا ولكنه يحتاج إلى الإرادة السياسية والوعي الشعبي لتحقيق الاستفادة منها أسوة بالدول المتقدمة التي نجحت فيها تجربة الخصخصة.

وشددوا على ضرورة مراقبة مخرجات التعليم، ودعم نسبة العمالة الكويتية في هذه القطاعات، وذلك لتخفيف الأعباء عن كاهل ميزانية الدولة وعن مجالات العمل في القطاع الحكومي الذي شهد في الفترة الأخيرة هجرة إليه من القطاع الخاص.

وشرح المشاركون أهمية تطبيق الخصخصة على تحسين الوضع الاقتصادي في البلد، مشيرين إلى تناقض ارتفاع نسب مصروفات الرواتب مع انخفاض إيرادات الدولة الأمر الذي يحتاج إلى تحرك وضبط خاصة مع انخفاض سعر النفط داعين إلى ضرورة التعلم من التجارب السابقة التي عاشتها الكويت مع هبوط أسعار النفط في سنوات سابقة.

أهمية الخصخصة وضرورتها

في المحور الأول من الندوة تحدث المشاركون عن أهمية الخصخصة وضرورتها، وفيه اعتبر عضو مجلس الأمة فيصل الشايح أن الخصخصة موضوع حيوي ومهم ولا بد منه في ظل الظروف الراهنة، على سبيل المثال ارتفاع الرواتب إلى ما يفوق الـ 50٪ من ميزانية الدولة، مشيرا إلى خطورة الوضع في الكويت إذا ما بقيت الأوضاع على ما هي عليه لذلك لا بد من اللجوء إلى الخصخصة لترفع عن كاهل الدولة الكثير من المؤسسات الحكومية التي يمكن أن يقوم بدورها القطاع الخاص مع المحافظة على أسعار الخدمات والسهم الذهبي وميزات الموظفين.

المشاركون في الندوة

فيصل الشايح: على حكومة الكويت أن تتخلص من جهات كثيرة شرط ألا تتأثر قيمة الخدمات

لا بد من الخصخصة كي نريح الميزانية خاصة في وقت عصيب كالذي نمر به الآن

حان الوقت لتحرير الأراضي وعمل بنية تحتية للكثير منها ولتقوم الحكومة بتأجيرها

أحمد باقر: الخصخصة امتحان كبير أمام البلد والحكومة والمجلس

420 ألف كويتي سيدخلون سوق العمل الكويتي خلال السنوات الـ 14 القادمة

عامر التميمي: حتى الآن الكويت هي أقل دولة من حيث تدفق الاستثمار الأجنبي فيها



رئيس التحرير الزميل يوسف خالد المزروعق ونائب رئيس التحرير الزميل عدنان الراشد وضيوف الندوة النائب فيصل الشايح وأحمد باقر وعامر التميمي ومحمد النقي والزميلان سكرتير تحرير الشؤون البرلمانية حسين الرمضان ورئيسة قسم الحليات عفاف مختار والزميلة رندى مرعي (هاني الشمري)



عامر التميمي مع الزملاء مدير التحرير محمد الحسيني وحسين الرمضان ورندى مرعي



النائب فيصل الشايح وعامر التميمي ومحمد النقي

باقر: يجب أن تكون الحكومة قدوة حسنة للمواطن فتوقف الهدر وتحارب الفساد ثم تصل إلى المواطن

تطرق باقر إلى وثيقة الإصلاح الاقتصادي التي تم طرحها، مشيراً إلى بند فرض ضريبة على أرباح الأعمال والشركات التي ستزيد على القيمة الحالية 5.5٪ لتصبح 10٪ على أن يكون التنفيذ بعد تقييم شامل لأثرها على المستهلك وعلى تنافسية قطاع الأعمال والتطبيق بعد عامين على صدور التشريع يعني أن تطبيق الضريبة على الأرباح لن يكون قبل 5 سنوات، في حين أن تطبيق الرسوم (الكهرباء والماء وغيرها) سيكون في يناير 2017 أو 2018 الأمر الذي لا يفتح المواطن لأنه يجب البدء بالكبير قبل الصغير، وقال إن الحكومة يجب أن تكون قدوة حسنة للمواطن وأن تثبت مصداقيتها فتوقف الهدر وتحارب الفساد ومن ثم تصل إلى المواطن.

لذلك يجب البدء بالقطاعات التجارية ثم الاستثمارية ونشر نتائج كل مرحلة في وسائل الإعلام وتحقيق الاقناع ثم الوصول للمواطن البسيط، وقال إن في الدول الكبرى والمتقدمة اقتصادياً يقدم التجار ضريبة الدخل وضريبة أرباح الشركات والأعمال وهذه تشكل معظم إيرادات الدولة.

- توصيات الندوة**
- إيجاد الإرادة السياسية لتخطي العقبات التي تعترض تطوير الاقتصاد الكويتي.
 - تعيين كويتيين في القطاعات التي يتم تخصصتها.
 - توزيع الملكية على أكبر قدر ممكن من الناس.
 - تغيير الذهنية السائدة حول القطاع الخاص.
 - تغيير النظام التعليمي لمواكبة المتغيرات الحاصلة في الاقتصاد العالمي.
 - إيجاد مجالات تستوعب العمالة الكويتية القادمة إلى سوق العمل.
 - تحرير الأراضي لمشاريع القطاع الخاص.
 - تسهيل وتبسيط الإجراءات والترخيص بالمستثمر الأجنبي.
 - فرض الرقابة على الخدمات.

الشايح: تخفيض قيمة المشروع أو الجهة المراد تخصيصها سيساعد في إيجاد من يشتري

وقال إنه كان من الأجدى أن تبدأ الخصخصة بالقطاعات الأسهل، فهناك قطاعات جاهزة للخصخصة في الكويت كشركة النقل العام وخطوط الهواتف الأرضية والبريد وغيرها، ولكنهم اتجهوا للإعلان عن خصخصة قطاعي التعليم والصحة الأمر الذي لا يمكن أن يكون أمراً سهلاً لصعوبته وكبر حجم هذين القطاعين والعدد الهائل للعاملين فيهما، لذلك يجب البدء بالأسهل والأصغر وإذا تم خصخصة القطاعات الصغيرة فستكون مرحلة حافلة بالتجارب، بحيث يتم التعلم والاستفادة من أخطائها.

التجربة الألمانية

وسرد باقر التجربة الألمانية في الاعتماد على اليد العاملة الألمانية على الرغم من ارتفاعها ولكن الحفاظ على توظيف الكفاءة الوطنية تمنع القوانين الألمانية استقطاب اليد العاملة الأجنبية على الرغم من الفرق في التكلفة، من هنا أراد باقر الإشارة إلى أنه فيما لو لم تلتزم الخصخصة بتعيين عالية على الجودة واكتشاف الأخطاء والفساد ولا تتدخل فيها واسطة ولا حكومة ولا مسؤول، وذلك حرصاً على الجودة، وهذه الرقابة علم بحسب ذاته ويحتاج إلى متمكنين ومختصين مخلصين.

محمد النقي: لا بد من ضبط العملية التعليمية والتنسيق بين الوزراء الذين يتولون على الوزارات في وضع الخطط

وفي مشاركته بهذا المحور، قال الخبير الاقتصادي محمد النقي: «لطالما كانت الكويت سبابة ومقدمة في كل الأمور السالفة ذكرها، فقد كانت الكويت أول دولة في المنطقة تنشئ منطقة صناعية، كما أن الكويت من أولى الدول التي ضمنت إدارة خاصة بالإحصاء».

وأضاف: كما يجب أن يتم تخصيص هذه المدن الصناعية وأن يستفاد منها في مجالات ذات منفعة، على سبيل المثال أن تكون هناك مناطق خاصة بإعادة تدوير المخلفات مثلاً ومعالجتها أو مثلاً معالجة الزجاج وغيرها من المشاريع التي قد تكون ذات فائدة على المجتمع.

وأكد النقي: من جانب آخر لا بد من ضبط العملية التعليمية والتنسيق بين الوزراء الذين يتولون على الوزارات كي يضعوا الخطط الأولية لألية عمله بهدف

حماية المستهلك التي نص عليها هذا القانون. **شراكة بين العام والخاص**

ورداً على ما دار في المحور الأول من الندوة خاصة موضوع قابلية تحرير الأراضي لدى الدولة، قال النائب فيصل الشايح «اتفق مع الوزير أحمد باقر في موضوع تحرير الأراضي فإلى متى سنظل الحكومة محتكرة موضوع تحرير الأراضي؟ علينا أن نستفيد من هذه الأراضي لتكون من ضمن الإيرادات البديلة للنفط، فيمكننا تأجير هذه الأراضي لمشاريع B.O.T ومشاريع الشراكة بين القطاعين العام والخاص، أو تشجيع المستثمر الأجنبي، وكل هذه المشاريع سيكون لها دورها في تعظيم إيرادات الدولة بدل الاعتماد على النفط.

لذا، لقد حان الوقت لتحرير الأراضي وعمل بنبة تحتية للكثير من الأراضي من خلال مشاريع شراكة بين القطاعين العام والخاص ومن ثم تقوم الحكومة بتأجيرها لمدة محددة وبشروط.

أما فيما يتعلق بتقبل الناس لموضوع تطبيق الخصخصة فيرى الشايح أن هذا الأمر يعتمد على المواطن ومدى قابليته للعمل والإنتاج خاصة أن الناس نوعان، النوع الأول يسعى للعمل والآخر يسعى لتقاضى راتبه دون عمل.

برأيي أن الخصخصة أمر ضروري في يومنا هذا، ولا بد من العمل على تعزيز العنصر البشري وتنميته، وأن تعتمد لغة الأرقام في وضع الرؤى والتصورات وفنّادى الأزمات والاستفادة من التجارب السابقة التي لحقت بالكويت في فترات هبوط النفط السابقة.

وبدوره، يرى عامر التميمي أن موضوع الأراضي مسألة مهمة جداً وأن الأسلوب الأمثل هو تخصيص أماكن محددة لنشاطات محددة، وتباع الأراضي للمستثمرين بسعر مناسب وأن تؤكد الدولة على أهمية استغلال هذه الأراضي للنشاطات المحددة.

وذكر التميمي أن تخصيص الأراضي اليوم مهم جداً في قطاع الإسكان، لا سيما أن الدولة فشلت في توفير الرعاية السكنية، والدليل على ذلك تراكم

دينار في الميزانية الحالية أي ما يساوي 54٪ من الميزانية ولو استمر الوضع كما هو الوضع الآن بأن يتوظف 90٪ من الخريجين الجدد في الحكومة فإن الرواتب ستصل سنة 2035 إلى 40 مليار دينار كويتي، ولو تم بيع برميل النفط بـ100 دولار بمعدل 3 ملايين برميل في اليوم فإن الدخل سيكون 30 مليار دينار كويتي وهو أقل من مستوى الرواتب إذا ما استمرت بالنمو بنسبة 7٪ سنوياً كما هو حاصل حالياً، وهذا يعني أننا سنحتاج إلى أن يكون سعر برميل النفط 200 دولار تقريباً.

الإصلاح الاقتصادي

وأضاف باقر: لذا فإن الهدف الأساسي والاستراتيجي للكويت هو إيجاد مجالات جديدة تستوعب العمالة الكويتية القادمة إلى سوق العمل غير الحكومة، وهذا هو العمود الفقري لكل خطوات الإصلاح الاقتصادي والذي يضمن في أهدافه خلق فرص العمل للشباب، وتحرير الأراضي، وإقامة الصناعات النفطية، وموضوع تنمية الجزر، والموانئ والمناطق الحرة والمناطق الحدودية والمستودعات الجمركية وشركات المواقف والتخزين والمشروعات الصغيرة والمتوسطة وغيرها.

ومن السبلات عندما تطبق الخصخصة بشكل خاطئ، أنه تم وضع قانون 2000/19 المتعلق بدعم العمالة الكويتية في القطاع الخاص ونص على أن تضع الحكومة لكل نشاط اقتصادي نسبة من العمالة الكويتية وقد عملنا على هذا الموضوع وتم وضع النسب، ولكن المشاكل التي واجهتنا هي أن بعض مؤسسات القطاع الخاص خفضت الرواتب بعد أن تم صرف العلاوة الاجتماعية وعلو الأرواح من الحكومة، كما أن بعض المؤسسات أسندت كثيراً من أعمالها إلى شركات خارجية لكي لا تلتزم بنسب العمالة المطلوبة.

تحرير الأراضي

وزاد باقر: ومن المشكلات أيضاً أن فرض العمل والاستثمار أمام القطاع الخاص محدودة جداً في الكويت وكان الحل الأول هو إفساح المجال للقطاع الخاص في عدة أمور، كما سبق أن ذكرنا وأهمها تحرير الأراضي كونه يعتبر أيضاً عموداً قفرياً آخر للإصلاح الاقتصادي خاصة أن هناك 7٪ من الأراضي في الكويت مستغلة و93٪ غير مستغلة لأنها لم تصلها الخدمات مما يؤثر على استغلالها واستثمارها من قبل القطاع الخاص. كما أنه يجب تسهيل وتبسيط الإجراءات الحكومية وعدم منافسة الحكومة للقطاع الخاص في الأعمال والخدمات، وكذلك يجب إفساح المجال للمستثمر الأجنبي وجذب استثمارات أجنبية عالمية في قطاعات مختلفة وتوفير الأراضي لها لإنشاء الجامعات والمستشفيات والمناطق الحرة والتجارية مما يؤمن المزيد من فرص العمل للعمالة الكويتية.

الخصخصة مطلوبة اليوم لأن جهاز الحكومة أصبح كبيراً جداً ومرتفعاً ومستوى الطموح لذا لا بد من إنشاء قطاع خاص قوي وأن يكون من أهم التزاماته تعيين نسبة من الكويتيين بالإضافة إلى تمويل الميزانية العامة للدولة.

وقد وضعنا في القانون سابقاً أنه لا يجوز أن تقل نسبة العمالة الوطنية في القطاع الخاص عما كانت عليه قبل الخصخصة في أي قطاع تتم خصصته، وأن يتم الاستعانة بخريجي جامعة الكويت الجدد إذا كانت العمالة القديمة غير مؤهلة وذلك لأنهم من أفضل الخريجين في مجالات وخصائص عديدة على مستوى العالم العربي، لذا على القطاع الخاص الاستفادة منهم في تنمية البلد، ولكن للأسف تم رفع هذا البند من مسودة تعديل قانون التخصص الذي نشر مؤخراً في «الأنباء».

قانون المنافسة

وبين باقر أنه لا بد من تطبيق قانون المنافسة الذي صدر قبل أكثر من تسع سنوات مما يحفز على تخفيض الأسعار وتحسين الخدمات والسلع، مستشهداً بتجربة السعودية في تطبيق هذا القانون بها والنتائج الإيجابية التي حققها، كما لا بد من الإسراع في تطبيق قانون حماية المستهلك وإنشاء الجمعيات الأهلية