

في مذكرة رفعها الصالح إلى مجلس الأمة توضح استمرار العجز لسنوات طويلة مع استمرار انخفاض أسعار النفط

# 4 طرق لسد عجز ميزانية الدولة: الاحتياطي العام والسندات والاقتراض المباشر وتنويع مصادر الدخل وترشيد الإنفاق الحكومي

نيابة عن وزارة المالية بذلك الدور وأصدرت تلك الأدوات لأجل مختلفة، وقد لاقت تلك الإصدارات نجاحات واسعة بحيث كانت مبالغ الإكتتاب في الأدوات المذكورة تفوق حجم الإصدارات بعدة أضعاف بشكل مستمر ومتواصل لعدة سنوات لاحقة.

بعد البحث والدراسة يتبين ما يلي:

تساؤلات المكتب الفني: بناء على مرسوم بالقانون رقم 7 لسنة 1991 برفع الحد الأقصى لمبالغ القرض العام (مرفق):

● ما إجمالي المبالغ التي تم اقتراضها عن طريق السندات والبنوك من الحد الائتماني (10 مليارات دينار) الذي نص عليه القانون السابق ذكره؟

● هل يتطلب العجز في الميزانية رفع سقف الائتماني للاقتراض وإصدار السندات الحكومية؟

بناء على مرسوم القانون رقم 3 لسنة 2009 بتمديد مدة القرض المقررة في المرسوم بالقانون رقم 50 لسنة 1987 بالإذن للحكومة بعقد قرض عام (مرفق):

● هل سيتم تمديد الفترة المسموح بها بالاقتراض عن طريق تشريع قانون جديد يسمح للحكومة بالاقتراض لفترة أطول؟

● أمثلة من الواقع: السعودية: أصدرت الحكومة سندات بمبلغ 15 مليار ريال للمساهمة في سد متطلبات الإنفاق الحكومي بدلا من اللجوء إلى السحب من الاحتياطيات.

قطر: أعلن محافظ مصرف قطر المركزي الشيخ عبدالله بن سعود آل ثاني إصدار سندات بقيمة 15 مليار ريال قطري تدخل في إطار تطوير أسواق المال في دولة قطر.

مرفقات: مرسوم القانون رقم 7 لسنة 1991 برفع الحد الأقصى لمبالغ القرض العام. مرسوم القانون رقم 3 لسنة 2009 بتمديد مدة القرض المقررة في المرسوم بالقانون رقم 50 لسنة 1987 بالإذن للحكومة بعقد قرض عام.

مرسوم القانون رقم 13 لسنة 1989 برفع الحد الأقصى لمبلغ القرض العام الصادر في شأنه المرسوم بالقانون رقم 50 لسنة 1987. مرسوم القانون رقم 50 لسنة 1987 بالإذن للحكومة بعقد قرض عام.

استفسر عن طرق جذب الكوادر الوطنية للاتحاق بهيئة التمريض

## النصف يسأل العبيدي عن التجاوزات في مستشفى الأمراض الصدرية

بتعيين حاملي شهادات التمريض من الجنسية الكويتية للعمل بالمستوصفات والمراكز الصحية فقط، فما مدى صحة هذه المعلومات؟ وإذا كانت الإجابة بالإيجاب، لماذا لا يتم تعيين الكوادر الوطنية من هيئة التمريض في المستشفيات؟

7- لماذا تم استبعاد ملفات المرضات الذين تم اختيارهم ضمن شركة البيعام من الهند علما بأنه تم اختيارهم للعمل في وزارة التربية؟

8- لماذا يقتصر التعاقد مع المرضات من الجنسية الهندية دون غيرهم من (الفلبين - اندونيسيا - الصين - مصر)؟

9- لماذا لا يتم تدريب الكوادر الوطنية من التمريض العاملين بالمستوصفات والمراكز الصحية في اقسام العناية المركزة بالمستشفيات وذلك لاسئعته بهم لرافقة المرضى للعلاج بالخارج فهم أولى من الجنسيات الأخرى؟

10- ما عدد المرضات من الكوادر الوطنية الذين طلبوا نقلهم إلى مراكز أخرى بسبب اضطهادهم من قبل رئيسة التمريض بمركز صباح الأحمد للمساك البولية؟

جدول رقم (1) الإيرادات النفطية على أساس سعر البرميل 45.75 دولارا				
البيان	السنة المالية 2015/2014	السنة المالية 2016/2015	الفرق (+/-)	النسبة (+/-)
الإيرادات				
1 الإيرادات النفطية	18,805,673,000	10,757,474,000	(8,048,199,000)	-43%
2 الإيرادات غير النفطية	1,263,367,000	1,453,151,000	189,784,000	15%
اجمالي الإيرادات	20,069,040,000	12,210,625,000	(7,858,415,000)	-39%
المصروفات				
1 المرتبات	5,586,000,000	5,386,857,000	(199,143,000)	-4%
2 المستلزمات السلعية والخدمات	3,919,070,000	2,602,795,000	(1,316,275,000)	-34%
3 وسائل النقل والمعدات والتجهيزات	290,327,000	285,549,000	(4,778,000)	-2%
4 المشاريع الإنشائية والصيانة والاستملاكات العامة	2,017,000,000	2,076,000,000	59,000,000	3%
5 المصروفات المختلفة والمدفوعات التحويلية	11,399,767,000	8,819,799,000	(2,579,968,000)	-23%
اجمالي المصروفات	23,212,164,000	19,171,000,000	(4,041,164,000)	-17%
احتياطي الأجيال القادمة				
1 النسبة الواردة بالقانون رقم 106 لسنة 1979 -10%	0,1	2,006,904,000	(785,841,500)	-39%
2 مبلغ اضافي 15%	0,15	3,010,356,000	(3,010,356,000)	-100%
اجمالي المقتطع لاحتياطي الأجيال القادمة		5,017,260,000	(3,796,197,500)	-76%
اجمالي المصروفات والمخصصات		28,229,424,000	(7,837,361,500)	-28%
زيادة المصروفات والمخصصات على الإيرادات		(8,160,384,000)	(21,053,500)	0%

الاحتياطي العام للدولة، وهي من الممكن أن توفر أموالا كافية لسداد عجز الميزانية وتغطية جميع تكاليف ومصروفات الدولة، إلا أنها قد تسحب جزءا كبيرا من السيولة البنكية نظرا لحجم الأموال المقترضة مما يخفف من حجم سيولة تلك البنوك.

● مواعيد وكيفية سداد الفوائد على السندات.

● على أن يقوم وزير المالية ببناء على القانون السابق ذكره أو من يفوضه بإصدار بيان للاقتراض موضحا به تلك العوامل.

تؤثر أسعار الفائدة على الأسواق المحلية وأسواق السندات والاقتصاد بشكل عام، حيث أن أسعار الفائدة المنخفضة من شأنها أن تعزز من رغبة المؤسسات البنكية في الاقتراض لتمويل مشاريعها واستثماراتها.

وعلى عكس أسعار الفائدة المرتفعة التي من شأنها أن تعمل على تقييد النشاط الاقتصادي والذي قد ينتج عنه فترة من الركود الاقتصادي، لذلك يجب على البنك المركزي والمؤسسات التابعة للحكومة التي يتم تخلفها بإصدار تلك السندات مراعاة عامل سعر الفائدة حتى تحقق الهدف المرجو منه.

الاقتراض المباشر من البنوك المحلية عملية مشابهة لعملية إصدار السندات إذ أنها لا تمس

حيث يتم اقتناء أي من هذه السبل في ضوء المصادر المتاحة للتمويل ودراسة الأعباء الناتجة من كل مصدر ومن ثم اختيار المصدر الأمثل منها.

ويعد البحث والدراسة تبين الآتي:

● الاحتياطي العام للدولة تلجأ الدول بشكل عام إلى سد عجز ميزانيتها من الاحتياطي العام للدولة، وذلك عن توافر الظروف التالية: - وجود أرباح ناتجة عن مساهمات الدولة في الأسواق العالمية كإحدى وسائل العجز. - وجود العديد من الأصول غير المجدية التي تم تسويقها إلى نقد حديثا. - افتقار الدولة لاقتناص الفرص الاستثمارية.

يقدّر إجمالي استثمارات الكويت الداخلية والخارجية المدارة من قبل الهيئة العامة للاستثمار بـ592 مليار دولار (ما يعادل 180 مليار دينار) بحسب التقارير الإخبارية من قبل CNBC,SWF Institute.

علما بأن إيرادات الميزانية في دولة الكويت لا تشمل إيرادات الاستثمار المحققة أو غير المحققة والتي تخضع لإدارة الهيئة العامة للاستثمار والمؤسسات الأخرى التابعة لوزارة المالية.

إصدار السندات يعتمد اثر اصدار السندات على عدة عوامل كما نص

على مرسوم القانون رقم 50 لسنة 1987 (مرفق) والتي من أهمها:

● محل إصدار السندات.

● تاريخ استحقاق السندات.

● سعر الفائدة المستحقة على السندات.

● مواعيد وكيفية سداد الفوائد على السندات.

على أن يقوم وزير المالية ببناء على القانون السابق ذكره أو من يفوضه بإصدار بيان للاقتراض موضحا به تلك العوامل.

تؤثر أسعار الفائدة على الأسواق المحلية وأسواق السندات والاقتصاد بشكل عام، حيث أن أسعار الفائدة المنخفضة من شأنها أن تعزز من رغبة المؤسسات البنكية في الاقتراض لتمويل مشاريعها واستثماراتها.

وعلى عكس أسعار الفائدة المرتفعة التي من شأنها أن تعمل على تقييد النشاط الاقتصادي والذي قد ينتج عنه فترة من الركود الاقتصادي، لذلك يجب على البنك المركزي والمؤسسات التابعة للحكومة التي يتم تخلفها بإصدار تلك السندات مراعاة عامل سعر الفائدة حتى تحقق الهدف المرجو منه.

الاقتراض المباشر من البنوك المحلية عملية مشابهة لعملية إصدار السندات إذ أنها لا تمس

إجمالي الإنفاق العام استمر في النمو في السنة المالية 2015/2014، حيث أشارت البيانات النهائية إلى أنه بلغ 21,415 مليار دينار، مقارنة بنحو 18,903 مليارا في السنة المالية السابقة، أي بنسبة زيادة قدرها 13,3 في المائة عن إجمالي الإنفاق في السنة المالية 2014/2013.

وبالتالي، تزايد نسبة الإنفاق العام إلى الناتج المحلي الإجمالي من 37,9 في المائة في السنة المالية 2014/2013 إلى 44 في المائة في السنة المالية 2015/2014، وذلك على الرغم من التراجع الحاد لنسبة الإيرادات إلى الناتج.

في ضوء ما سبق، يتبين أنه من الضروري مواجبة العجز الحالي للميزانية والمتوقع استمرار هذا العجز لسنوات طويلة مادامت

أسعار النفط قد استمرت بالانخفاض، لذلك لا بد من اتباع أساليب ذكية ووضع استراتيجية مدروسة تمكن الدولة من سداد العجز بأفضل وأنسب الطرق المتاحة.

تبين أن هناك عدة طرق لتمويل عجز الميزانية، وذلك إما بتمويله من الاحتياطي العام للدولة، أو من خلال إصدار الدولة للسندات والصكوك، أو سده بالاقتراض المباشر من البنوك المحلية، وكذلك تنويع مصادر الدخل عن طريق فرض الضرائب على أرباح الأعمال كما جاء في تقرير صندوق النقد الدولي.

ولكل من هذه السبل آثار مترتبة، إيجابية كانت أو سلبية، على اقتصاد الدولة،

سامح عبدالحفيظ - سلطان العبدان

رفعت وزارة المالية إلى اللجنة المشتركة من المالية الاقتصادية والميزانيات البرلمانية مذكرة اشتملت على آليات لسد عجز الموازنة العامة للدولة وفيها أن الميزانية العامة للدولة عن السنة المالية 2015/2014 والسنة المالية 2016/2015 قد شهدتا عجزا بمقدار 8,1604 و 8,18104 مليار دينار على التوالي، وعملا بمبدأ الواقعية والتحوط، قدرت الإيرادات النفطية على أساس سعر برميل النفط 45,75 دولارا للسنوات المالية على التوالي، كما هو موضح بالجدول رقم 1.

يعد ذلك أسف الحساب الختامي لإدارة المالية للدولة عن السنة المالية 2015/2014 عن عجز فعلي بمقدار 2,721 مليار دينار، وهو الأول منذ السنة المالية 1998/1999، ولعل أبرز ما يعكس هذا العجز هو التراجع الواضح لأسعار النفط الخام، ثم تراجع الإيرادات النفطية التي تمثل أهم بنود الإيرادات العامة للدولة.

تفاصيل الحساب الختامي تشير إلى أن إجمالي الإيرادات الفعلية بلغ 24,926 مليار دينار، مقارنة بنحو 31,811 مليار دينار في السنة المالية 2014/2013، وذلك يعني تراجع إجمالي الإيرادات بنحو 21,6 مليار دينار، وذلك لانخفاض الإيرادات النفطية إلى 22,502 مليار دينار، مقارنة بنحو 29,292 مليارا في السنة المالية السابقة، أي تراجع بنسبة 23,2%.

هذا بالإضافة إلى تراجع نسبة الإيرادات العامة إلى الناتج المحلي من 85,7 في السنة المالية 2014/2013 إلى 46,3 في السنة المالية 2015/2014.

على الرغم من تراجع إجمالي الإيرادات، فإن

تأثيرات الميزانية والإدارات الحكومية للسنة المالية 2015/2014 (القيمة بالمليون دينار كويتي)

البيان	تقديرات الميزانية		نتائج تنفيذ الميزانية		الانحراف
	الربط	التعديل	الربط بعد التعديل	قيمة	
الإيرادات	20,069,1	-	20,069,1	4,856,8	24,2
المصروفات	23,212,2	-	23,212,2	1,796,8	7,7
الفاصل العجز	(3,143,1)	-	(3,143,1)	6,653,6	(211,7)
احتياطي الأجيال القادمة	(5,017,3)	-	(5,017,3)	(1,214,2)	24,2
إجمالي العجز	(8,160,4)	-	(8,160,4)	5,439,4	66,7

البيان	الربط	التعديل	الربط بعد التعديل	قيمة	النسبة %
الإيرادات	20,069,1	-	20,069,1	4,856,8	24,2
المصروفات	23,212,2	-	23,212,2	1,796,8	7,7
الفاصل العجز	(3,143,1)	-	(3,143,1)	6,653,6	(211,7)
احتياطي الأجيال القادمة	(5,017,3)	-	(5,017,3)	(1,214,2)	24,2
إجمالي العجز	(8,160,4)	-	(8,160,4)	5,439,4	66,7



وزارة الأوقاف والشؤون الإسلامية

يسر قسم التوجيه الديني بمراقبة التوجيه الأسري - إدارة التنمية الأسرية - دعوتكم لحضور برنامج لآلي أسرية الذي يقام تحت شعار ( قل تعالوا آتل ما حرم ربكم عليكم )

التاريخ	العنوان	المحاضرة
2015/11/15	عروق الشجرة	سمر الصالح
2015/11/22	أخذها بركة	ابتسام الفرخان
2015/11/29	" كلوا من الطيبات "	مزنة المطيري
2015/12/6	يا خير خلق الله	سمر الصالح
2015/12/13	" إنا خلقناكم من ذكر وأنثى "	تهاني الغانم
2015/12/20	صونا لكرامتها	منى الهزاني
2015/12/27	" قل هو من عند الله "	سمر الصالح
2016/1/3	الحفل الختامي الأول	

المقام في مسجد سبيكة الزين بالروضة قطعة 4 شارع 45 كل يوم أحد في تمام الساعة 9 صباحا.. الدعوة عامة لجمهور النساء للاستفسار : 94064695