

## عاشور: اتفاقية تسليم المتهمين الموقعة بين دول «التعاون» مخالفة للدستور



صالح عاشور

عليها والعمل بها مخالفتها الصريحة للدستور وعلى مظهر الأمة أن يكون لهم رأي صريح وواضح وعدم تمريرها لأنها وإن للدستور ومواده التي هي ضمانة للحريات الشخصية ولا نريد أن نشوه ديموقراطيتنا بمثل هذه القوانين التي ترجعنا الى الوراثة.

استنكر النائب صالح عاشور توقيع الحكومة الكويتية على اتفاقيات مخالفة للدستور، متسائلا: كيف توضع الحكومة على اتفاقيات مخالفة للدستور وأخرها إتفاقية وزراء العدل لدول مجلس التعاون الخليجي لتسليم المتهمين المخالفة لنص المادة 70 من الدستور ومثل هذه الاتفاقيات لا يمكن التصديق

## الطريجي يسأل عن لجنة مقابلات الوظائف الإشرافية في «التجارة»

وجه النائب د.عبدالله الطريجي سؤالاً الى وزير التجارة والصناعة د.يوسف العلي قال في مقدمته انه في يوم الاثنين الموافق 2015/9/28 قامت لجنة المقابلات للوظائف الإشرافية برئاسة وكيل الوزارة بإجراء المقابلات الشخصية للمرشحين لوظيفة مدير ادارة وإجازات سبعة مرشحين للوظائف الشاغرة وهي مدير الشؤون الادارية والمنظمات العالمية والتجارة الخارجية والمنطقة الحرة والدراسات والقانونية والعقود والقضايا.

وطالب توضيح التالي: بيان بعدد من حضر الى المقابلة والعقد الاجمالي

للمرشحين وهل صحيح ان عدد المتغبين يصل الى النصف تقريبا، مع توضيح معايير المقابلة الشخصية وهل صحيح انطوت على اختبار مستوى اجادة اللغة الانجليزية والحاسب الآلي فيرجى توضيح مكان اداء الاختبار مع تزويدي بصورة عن اختبارات اللغة الانجليزية والحاسب الآلي للمرشحين، كما ان اللجنة طلبت تقريراً شاملاً من المرشح عن تصوره لتطوير الادارة التي ستسند له، وطالب تزويده بصورة عن التقارير التي قدمها المرشون.

ثانياً: هل تم اخذ موافقة ديوان الخدمة المدنية ومجلس الخدمة المدنية على اضافة شرط المقابلة الشخصية واجادة اللغة الانجليزية والحاسب الآلي بخلاف ما حدده قرار مجلس الخدمة المدنية رقم 2006/25 بشأن اسناد الوظائف الإشرافية.

ثالثاً: اجتمعت لجنة شؤون الموظفين يوم الخميس الموافق 2015/10/1 برئاسة وكيل الوزارة لقرار اعتماد تعيين من اجازت المقابلة الشخصية والاختبارات، وطالب توضيح التالي: عدد المجتمعين وهل يوجد نصاب قانوني وهل حضر معهم مدير الشؤون الادارية بالأصالة أو بالتكليف للاجتماع كما اقر ذلك قانون الخدمة المدنية بالمادة 27 بالزام حضور رئيس وحدة شؤون العاملين «مدير الشؤون الادارية» لاجتماعات اللجنة كمقرر، وايضا تطبيقاً لقرار وزير التجارة الخاص بتشكيل لجنة شؤون الموظفين وعضوية مدير الشؤون الادارية كمقرر، وبحال الاجابة بالنفي يرجى توضيح سبب قيام وكيل الوزارة وهو قانوني بمخالفة القانون والقرار المنظم والمزم بهذا الشأن.

رابعاً: هل تم اكتشاف حالات لندب ووظائف اشرافية انتهت فترة نهبهم من سنوات ولا زال يمارسون عملهم رغم عدم قانونيتهم ويعلم وكيل الوزارة وهل اصدر وكيل الوزارة قرارات ادارية تتضمن نقل لمسؤولين خلال الاسبوع الماضي رغم انه انتهى منذ ما يزيد على خمس سنوات نديهم للوظيفة الإشرافية.

## هنا نظيره في جزر فيجي بالعيد الوطني الغانم يعزي في قتل انفجاري أنقرة

بعث رئيس مجلس الأمة مرزوق الغانم ببرقية تعزية الى رئيس البرلمان التركي ازميت يلماز أعرب فيها عن خالص العزاء وصادق المواساة في مقتل أكثر من 30 شخصاً وجرح أكثر من 120 آخرين في انفجارين وقعوا بالقرب من محطة القطارات بالعاصمة التركية أنقرة.

وقال الغانم في برقيته «نستنكر العمل الإجرامي الذي وقع في أنقرة اليوم (أمس) ونعرب عن تضامننا الكامل مع تركيا الشقيقة ووقوفنا

مع الشعب التركي في مواجهة الإرهاب بجميع أشكاله والوانه»، وتعاون اقليمي ودولي مكث لمواجهة آفة الإرهاب، مشدداً على ضرورة عدم التهاون إزاء تصاعد الهجمات الإرهابية في المنطقة.

من جانب آخر بعث رئيس مجلس الأمة مرزوق الغانم برقية تهنئة الى رئيس البرلمان في جمهورية جزر فيجي جيكو لوفيني، وذلك بمناسبة العيد الوطني لبلاده.



مرزوق الغانم

## طنا: اتخاذ الإجراءات القانونية والإدارية بحق معلم ضرب طالبا على عينه

مدارس المنطقة التعليمية بالجهراء ولا يزال مستمرا في عمله. وشهد طنا على وزير التربية بضرورة إيقاف هذا المعلم عن العمل واحالته للتحقيق الإداري في الوزارة وعدم ارجاعه للعمل لحين البت في القضية بشقيها الإداري والقانوني خاصة ان ذوي الطالب رفعوا قضية ضد هذا المعلم.

دعا النائب محمد طنا وزير التربية ووزير التعليم العالي د.جبر العيسى الى اتخاذ اجراءات عاجلة بحق معلم اعتدى على طالب بالضرب بعضا على عينه في إحدى مدارس الجبراء.

وقال طنا في تصريح صحفي يوم امس الى حد بلغ الاستهتار بأحد المعلمين حتى يقدم على ضرب طالب في عينه بالعصا في إحدى



محمد طنا

## الدويسان: صمت العرب عما يحدث بفلسطين عار

لا علاقة لها بالإسلام وإلا فإن المسجد الأقصى أولى وأهم من الزمان. واعتبر الدويسان ان سكوت العرب والمسلمين عما يحدث في فلسطين ماهو الا خزي فهم حتى الآن صامتون لا ينطقون ولا يتحركون واذا تحركوا فلنجيبش الجيوش لقتل بعضهم بعضا، اما العدو الصهيوني فهو يعربد في فلسطين ولا احد يردعه في زمن تغل فيه النخوة، وعلى العرب اطلاق رصاصة الرحمة على جامعتهم العربية.

استنكر النائب فيصل الدويسان موقف الدول العربية وجامعتهم النائمة تجاه ما يحدث في فلسطين التي تقدم قرايين الشهداء على منح الكرامة المهذورة وتجاه المسجد الأقصى الذي تنتهب حرمة كل يوم من الصهاينة، مبينا ان موقف العرب عار ومخز. وتسائل الدويسان: أين المتاسلمون الذين جمعوا الأموال لتجهيز الغزاة في سورية؟ ولماذا لم يقوموا بذلك تجاه أولى القبلتين ولكن يبالي الله إلا فضجهم فهم يعلمون وفق اجندة صهيونية



فيصل الدويسان

## الجلال: إيجاد مصادر بديلة للدخل

ومصدر الدخل الأعظم للدولة مع ما يشكل من مخاطر نتيجة انخفاض اسعاره، يستدعي التركيز على إعادة هيكلة الموازنة العامة للدولة ومعالجة هذه الاختلالات، وتعزيز الإيرادات غير النفطية للدولة.

واضاف الجلال وفي الوقت نفسه نعلن رفضنا الصريح والواضح لاي اجراء يستهدف المواطن البسيط في قوت يومه، ونحذر من مغبة الاقدام على فرض اي رسوم جديدة على المواطن أو ضرائب، فهذا امر مرفوض جملة وتفصيلا.

طالب النائب طلال الجلال الحكومة بإجراء الاصلاحات الاقتصادية اللازمة لمعالجة عجز احتياطي الموازنة الناتج عن انخفاض اسعار النفط. وقال الجلال ان الحكومة مطالبة الان بإيجاد مصادر بديلة للدخل تساهم في معالجة الخلل الموجود بالميزانية، وحين وقت تغيير نهج الاعتماد على النفط كمصدر وحيد للدخل، وشدد الجلال على ان بقاء الإيرادات العامة للدولة من مبيعات النفط ومشتقاته الممول الرئيسي للميزانية

## دشتي يسأل عن مشروع تسليم المتهمين

حيث كانت المرجعية الناظفة لذلك من قبل عبر اتفاقية (الرياض) المقررة من جامعة الدول العربية، مؤكدا معاليه انها الاولى من نوعها بين دول مجلس التعاون. وطالب دشتي موافاته بالآتي: 1- نسخة من مسودة المشروع المقترح. 2- السند الدستوري والأساس القانوني الذي استندت اليه الوزارة في ذلك وان كان مشروع القانون تنفيذا لما تضمنته بنود الاتفاقية الأمنية الموقعة من وزراء الداخلية دول مجلس التعاون في 12 ديسمبر 2015.



د.عبدالحاميد دشتي



طلال الجلال

# الجيران: يمكن استخدام صكوك الاستثمار الإسلامي في بنوك الغرب وتداولها في أسواق الأوراق المالية يكون وفق الضوابط الشرعية

المساومة والتراضي بين البائع والمشتري، وذلك كله في ضوء اللوائح والشروط التي تنظم ذلك. ويجوز للجهة المصدرة للصكوك أن تتعهد بإعادة شراء الصكوك من حامليها حسب القيمة السوقية لها، أو بالسعر الذي تعرضه، ويتم ذلك بالتراضي بين الطرفين، ويتم استهلاك الصكوك إما مرة واحدة في نهاية أجل المشروع أو العملية، أو على فترات دورية، وهذا ما يطلق عليه إطفاء الصكوك، ويجب الإشارة إلى ذلك في نشرة الاكتتاب.

وقال: تتمثل أهم حقوق حملة الصكوك الاستثمارية الإسلامية في حصة شائعة في موجودات المشروع، الذي استثمرت فيه الأموال، تزيد بزيادة قيمته، وتقل بانخفاض قيمته. وحصة الربح حسب السارد في عقد الشركة المصدرة للصكوك وحق حضور الجمعية العامة لحملة الصكوك، والترشيح لعضوية مجلس إدارتها وحق تداول الصك في سوق الأوراق المالية والضمانات ضد التعدي والتقصير والإهمال. وزاد: اما الضمانات لحملة الصكوك ضمانات شرعية، حيث إن للمشروع الاستثماري للصكوك: هيئة رقابية شرعية، تضمن الالتزام بأحكام الشرعية الإسلامية، وأن تكون المعاملات شرعية، وأن الربح حلال طيب وضمانات حكومية مثل تحسين مشروعات الصكوك من التأميم أو المصادرة أو الإبزاز ونحو ذلك، وفقا لما تقرره القوانين المنظمة، وفقا لقاعدة «المشاركة» والمضاربة، وتعني أن للمشروع دراسة جدوى اقتصادية، وليس مشروعاً وهمياً أو شكلياً، حيث يطمئن حامل الصكوك أن أمواله مستثمرة في مشروع فعلي وإدارته ويضد بها أن القائمين على أمر المشروع من ذوي الخبرة والكفاءة، والأمانة والمصداقية.

ذلك، وإذا حدثت خسارة لا قدر الله دون تقصير أو إهمال، أو تعد من الجهة المصدرة للصكوك، التي تتولى الإدارة، فإنها تكون على المشاركين، وليس على الجهة المصدرة، والتي تكون قد خسرت جهدها، أما إذا ثبت تقصير وإهمال من الجهة التي تقوم بإدارة المشروع، ففي هذه الحالة تتحمل هي الخسارة، وفقا لعقد المشاركة.

ولفت الى انه يتم قياس العوائد (الأرباح) الدورية (الفترية) قبل نهاية أجل الصكوك، وفقا لمبدأ المحاسبة الفعلية أو المحاسبة الحكيمة (التقديرية) في ضوء المعايير الشرعية التي تضبط ذلك. ولا تثبت ملكية الأرباح الموزعة الدورية (الفترية) تحت الحساب إلا بعد سلامة رأس المال، وفقا لمبدأ: الربح وقاية لرأس المال، أي: لا ربح إلا بعد سلامة رأس المال.

وأشار الى ان صيانة أمن وأمان وحقوق الأجيال القادمة وسيادة الدولة، التي تنشأ فيها المشروعات التي تمول بالصكوك، وفقا للقاعدة الشرعية «لا ضرر ولا ضرار»، ويتم تداول الصكوك في سوق الأوراق المالية، أو بأي وسيلة بديلة مناسبة، وفق الضوابط الشرعية، ويتم تقويم الصك عند التداول عن طريق

الربح حلال، بينما عائد السند فائدة ربوية حرام.

وبين ان حامل الصك له الحق في المشاركة في إدارة المشروع في ربحه، بينما هذا الحق ليس مفعولا لحامل السند، وتتم كل معاملات الصكوك وفقا لأحكام ومبادئ الشريعة الإسلامية، بينما لا يتحقق ذلك للسندات بفائدة. وأضاف: يتولى إدارة الصكوك الجهة المصدرة من ذلك وفقا لنسبة شائعة من العوائد (الأرباح) الدورية (الفترية) قبل نهاية أجل الصكوك، مع الجهة المصدرة (التي تقوم بالإدارة، على أن تقوم الأخيرة بالإدارة، نظير عقد وكالة باجر معلوم، بصرف النظر عن تحقيق الأرباح، ويكون ذلك مستقلا عن عقد المشاركة، وهو مما أجازاه الفقهاء ويجب أن ينص صراحة في نشرة الاكتتاب على طريقة توزيع العائد بين المشاركين في الصكوك وبين الجهة المصدرة للصكوك، ولا يجوز إرجاء ذلك لما بعد انتهاء الصكوك أو العملية الممولة من الصكوك.

وزاد النائب د.عبد الرحمن الجيران: يجوز أن يتدخل طرف ثالث لضمان رأسمال الصكوك أو ضمان حد أدنى للعائد، ويقوم بذلك على سبيل التبرع والمروءة، مثل الحكومة، وقد أجاز الفقهاء

ولفت الى ان أطراف عقد الصكوك الإسلامية تتمثل بالجهة المصدرة للصكوك: وهي شركة ذات شخصية معنوية وتمثل رب العمل، أي: الجهة المئولة بإدارة الصكوك، وفقا لفقه المشاركة، ويطلق عليها: الشريك بالعمل، والمشاركون في الصكوك: ملاك الصكوك، ويمثلون الشركاء بالمال، ويطلق عليهم المستثمرون أو حملة الصكوك. وأضاف: قد تستعين الجهة المصدرة للصكوك بالخبراء والاستشاريين من التخصصات المختلفة في مجال إصدار الصكوك وتسويقها والتأمين ضد مخاطرها ونحو ذلك من الأمور اللازمة لإنجاح إصدار الصكوك، وينسبها للمكاتب (التي تقوم بالإدارة، على أن تقوم الأخيرة بالإدارة، نظير عقد وكالة باجر معلوم، بصرف النظر عن تحقيق الأرباح، ويكون ذلك مستقلا عن عقد المشاركة، وهو مما أجازاه الفقهاء ويجب أن ينص صراحة في نشرة الاكتتاب على طريقة توزيع العائد بين المشاركين في الصكوك وبين الجهة المصدرة للصكوك، ولا يجوز إرجاء ذلك لما بعد انتهاء الصكوك أو العملية الممولة من الصكوك.

الجيران: يجوز أن يتدخل طرف ثالث لضمان رأسمال الصكوك أو ضمان حد أدنى للعائد، ويقوم بذلك على سبيل التبرع والمروءة، مثل الحكومة، وقد أجاز الفقهاء

الإسلامية، وهي بعيدة كل البعد عن الربا وفوائده، وهي لا تمثل دينا على صاحبها. وأوضح أن هذه الصكوك تساعد الكومة، وكذلك أصحاب المشاريع الكبيرة في تخفيف العبء المالي ان حدث، وهي كذلك مفيدة حيث يمكن استخدامها في بنوك الغرب، ويمكن التداول بها عالميا. وبين أن رأسمال الصكوك يتكون من مقدار التمويل المطلوب من وحدات استثمارية متساوية القيمة، يخول لصاحبها حصة شائعة في موجودات المشروع، وحدات استثمارية متساوية القيمة، يخول لصاحبها حصة موضوع التمويل بنسبة ملكيته من صكوك، إلى إجمالي قيمة الصكوك. قد تكون الموجودات أعيانا ثابتة أو متداولة، أو حقوقا معنوية أو نحو ذلك، وفقا لصيغة حق الانتفاع في الأصول الثابتة، أو حق الرقبة في الأصول المتداولة.

وقال د.الجيران: يتم تداول الصكوك بأي وسيلة من وسائل التداول الجائزة شرعا وقانونا، حيث أن مالك الصك حق نقل ملكيته أو رهنه أو هبته، أو نحو ذلك من التصرفات المالية، من خلال شركات الوساطة المالية، أو غيرها مما يجيزه القانون. ويطلق على الصكوك الإسلامية في بصفة أساسية، فقه المشاركة في الربح والخسارة مثل الأسهام.

التمويل، وتطرحها للاكتتاب العام للمشاركين، ومن حق كل حامل صك المشاركة في رأس المال والإدارة والتداول والهيئة والإرث ونحو ذلك من الحقوق المالية. واستطرد: قد تكون الجهة المصدرة لهذه الصكوك أحد المصارف الإسلامية، أو أي شركة تمويل إسلامي، أو شركة أهلية أو جهة حكومية، لها شخصية معنوية، وتنشأ هذه الجهة وفقا للقوانين المحلية السائدة في الدولة التي تنشأ فيها، ويكون لها هيئة رقابية شرعية، لتأكد من أن اصدها واستثمارها وتداولها وتصفيته، يتم وفقا لأحكام ومبادئ الشريعة الإسلامية، وكذلك للقوانين والقرارات.

وبين د.الجيران أن هذه الصكوك الإسلامية التي نجد عليها إقبالا كبيرا من المسلمين الذين يراعون في أموالهم الحلال، والابتعاد عن أكل المال الحرام، تعتبر في الوقت نفسه حلا مثاليا للعديد من أصحاب المشاريع بوقت قصير وسريع، فهذه الصكوك تعمل على توفير سيولة نقدية لأصحاب المشاريع، مؤكدا انها بالنسبة للمستثمرين فيها نسبة مخاطرة أقل من غيرها، حيث يمكن بيعها في حالة الخسارة، كما ان نظامها يعتمد على مبادئ الشرعية



د.عبد الرحمن الجيران

### رشد الفهم

أكد النائب د.عبد الرحمن الجيران أن مجامع الفقه الإسلامي اجازت صكوك لها مجموعة من الضوابط الشرعية التي تحكم إصدارها وتداولها.

وأشار د.الجيران، في دراسته خص فيها «الأبناء» يقدمها لاحقا لتعديل قانون الصكوك المقدم من الحكومة، الى ان فقهاء المؤسسات المالية الإسلامية وضعوا معايير قياس عوائد (أرباحها) التشغيلية والرأسمالية، وكيفية توزيع تلك العوائد بين أصحاب هذه الصكوك (المشاركين) والجهة المصدرة لها (المضارب) وأي جهة أخرى قد تكون ساهمت في عمليات إصدار الصكوك وتداولها، من حيث الترويج والصكوك وتقديم الضمانات، وغير ذلك من موجبات التعامل بها.

وأضاف: الصكوك الإسلامية أو ما يسمى بالأوراق الإسلامية هي عبارة عن وثائق رسمية وشهادات مالية، تساوي قيمة حصة شائعة في ملكية ما، سواء أكانت منفعة أو حقا أو خليطا منهما، حيث تكون هذه الملكية قائمة فعليا، أو في طور الإنشاء، ويتم إصدارها بعقد شرعي ملتزم بأحكامه». وزاد: تقوم فكرة الصكوك الإسلامية إذن على المشاركة في تمويل مشروع، أو عملية استثمارية متوسطة أو طويلة الأجل، وفقا لقاعدة «المشاركة» في الربح والخسارة، و«الغنم بالغرم»، على منوال نظام الأسهم في شركات المساهمة المعاصرة، ونظام الوحدات الاستثمارية في صناديق الاستثمار، حيث تؤسس شركة مساهمة لهذا الغرض، ولها شخصية معنوية مستقلة، وتتولى هذه الشركة إصدار الصكوك اللازمة

### أنواع الصكوك

قسم الجيران الى عدة انواع منها صكوك استثمار بصيغة المضاربة في مشروع محدد ومخصص وصكوك استثمار بصيغة المضاربة في عدة مشروعات محددة وصكوك استثمار بصيغة الإجارة (تأجير خدمات) وصكوك استثمار بصيغة السلم في مجال التنمية الزراعية وصكوك استثمار بصيغة الاستصناع في مجال التنمية الصناعية وصكوك استثمار بصيغة المزارعة أو المساقاة أو الغارسة وكذا أي نوع لا يتعارض مع أحكام ومبادئ الشرعية الإسلامية، ويحكم كل هذه الصكوك فقه المعاملات، باب فقه المضاربة وفقه الشركات وفقه استثمار المال.

### الفرق بين الصك والسهم

أوضح الجيران ان اهم الفروق بين الصك والسهم خضوع كل معاملات الصكوك وفقا لأحكام الشرعية الإسلامية، بينما القوانين الحاكمة للأسهم لا تتضمن هذا الالتزام، يضاف إلى ذلك: أن الصكوك تصدر لمشروع معين لا يجوز تغييره، بينما يمكن لمجلس إدارة الشركة مصدرة الأسهم أن تغير من نشاطها، كما يجوز للدولة أن تقدم ضمانات على سبيل التبرع لحملة الصكوك للتحفيز، بينما لا يتم ذلك بالنسبة لحملة الأسهم. وقال د.الجيران: من أهم الضوابط الشرعية والنظامية

### أنواع الصكوك

قسم الجيران الى عدة انواع منها صكوك استثمار بصيغة المضاربة في مشروع محدد ومخصص وصكوك استثمار بصيغة المضاربة في عدة مشروعات محددة وصكوك استثمار بصيغة الإجارة (تأجير خدمات) وصكوك استثمار بصيغة السلم في مجال التنمية الزراعية وصكوك استثمار بصيغة الاستصناع في مجال التنمية الصناعية وصكوك استثمار بصيغة المزارعة أو المساقاة أو الغارسة وكذا أي نوع لا يتعارض مع أحكام ومبادئ الشرعية الإسلامية، ويحكم كل هذه الصكوك فقه المعاملات، باب فقه المضاربة وفقه الشركات وفقه استثمار المال.