

اقترحا إنشاء ديوان للمظالم على شكل هيئة رقابة إدارية مستقلة

عبدالصمد وعبدالله: تجوز مخاصمة القضاة وأعضاء النيابة العامة والإدارة العامة للتحقيقات.. و12 نقطة لحصول أبناء الكويتية على الجنسية

تقدم النائبان عدنان عبدالصمد ود. خليل عبدالله بالاقتراح بقانون المرفق بتعديل بعض أحكام المرسوم بالقانون رقم 38 لسنة 1980، والتجارية، ونصت المواد على الآتي:

مادة أولى: يضاف الي الكتاب الثاني من المرسوم بالقانون رقم (38) لسنة 1980 المشار اليه باب سابع مكرر بالعنوان التالي:



عدنان عبدالصمد

د. خليل عبدالله

الباب السابع مكرر

مخاصمة القضاة وأعضاء النيابة العامة وأعضاء الإدارة العامة للتحقيقات بوزارة الداخلية وبشمل المواد من (111) مكررا) حتى (111) مكررا «هـ»

بالنصوص التالية:

مادة 111 مكررا: تجوز

مخاصمة القضاة وأعضاء النيابة العامة وأعضاء الإدارة العامة للتحقيقات بوزارة الداخلية في الأحوال الآتية:

1 - إذا وقع من القاضي أو من عضو النيابة أو عضو الإدارة العامة للتحقيقات بوزارة الداخلية في عمله غش أو تدليس أو غدر أو خطأ مهني جسيم أو انحراف بالعدالة أذعننا لتأثيرات غير مشروعة أو تعسفا أو أي عمل يجرمه القانون.

2 - إذا امتنع القاضي عن الإجابة على عريضة قدمت له بالطريق القانوني أو عن الفصل في قضية صالحة للحكم فيها، وذلك بعد اعذاره مرتين على يد مندوب الإعلان يترتب عليها معاد أربع وعشرين ساعة بالأسبوع إلى الأوامر على العرائض، وثلاثة أيام بالنسبة إلى الأحكام في الدعوى الجزائية والمستعجلة والتجارية، وثمانية أيام في الدعوى الأخرى، ولا يجوز رفع دعوى المخاصمة في هذه الحالة قبل مضي ثمانية أيام من تاريخ آخر إعدار.

3 - في الأحوال الأخرى التي يقضي فيها القانون بمسؤولية القاضي والحكم عليه بالتعويضات، ويسري حكم البندين 1 و2 من هذه المادة على عضو النيابة وعضو الإدارة العامة للتحقيقات بوزارة الداخلية كل في نطاق اختصاصه.

مادة 111 مكررا «د»: ترفع دعوى المخاصمة بتقرير في

الكتاب محكمة الاستئناف

مادة 111 مكررا «هـ»: لا يجوز الطعن في الحكم الصادر في المحكمة - على غير مستشاري محكمة التمييز - إلا بطريق التمييز.

كما تقدم النائبان عدنان عبدالصمد ود. خليل عبدالله بالاقتراح بقانون في شأن

جدول الحد الأدنى

المحكمة في تعلق أوجه المخاصمة بالدعوى وجواز قبولها، وذلك بعد سماع الطالب أو وكيله والقاضي أو عضو النيابة أو عضو الإدارة العامة للتحقيقات بوزارة الداخلية المخاصم حسب الأحوال وأقوال النيابة العامة إذا تدخلت في الدعوى.

وإذا كان القاضي المخاصم مستشارا بمحكمة التمييز تولت الفصل في جواز قبول مخاصمته إحدى دوائر هذه المحكمة في غرفة المشورة. وفي جميع الأحوال يتعين نظر الدعوى ولو نزل عنها المدعي.

مادة 111 مكررا «ج»: إذا حكم بجواز قبول المخاصمة، وكان المخاصم أحد قضاة المحكمة الكلية أو أحد أعضاء النيابة أو عضوا بالإدارة العامة للتحقيقات بوزارة الداخلية حدد الحكم لنظر موضوع المخاصمة جلسة تكون علينية أمام دائرة أخرى من دوائر محكمة الاستئناف، ويحكم فيه بعد سماع الطالب والقاضي أو عضو النيابة أو عضو الإدارة العامة للتحقيقات بوزارة الداخلية المخاصم وأقوال النيابة العامة إذا تدخلت في الدعوى.

مادة 111 مكررا «د»: إذا قضت المحكمة بعدم جواز المخاصمة أو برفضها حكم على الطالب بغرامة لا تقل عن مائتي دينار، ولا تزيد عن ألف دينار، ويصادرة الكفالة مع التعويضات إن كان لها وجه، وإذا قضت بصحة المخاصمة حكمت على القاضي أو على عضو النيابة أو على عضو الإدارة العامة للتحقيقات بوزارة الداخلية المخاصم بالتعويضات وبإبطال تصرفه. ومع ذلك لا تحكم المحكمة بإبطال الحكم الصادر لمصلحة خصم آخر غير المدعي في دعوى المخاصمة إلا بعد إعلانه لإبداء أقواله، ويجوز للمحكمة في هذه الحالة أن تحكم في الدعوى الأصلية إذا رأت أنها صالحة للحكم، وذلك بعد سماع أقوال الخصوم.

مادة 111 مكررا «هـ»: لا يجوز الطعن في الحكم الصادر في المحكمة - على غير مستشاري محكمة التمييز - إلا بطريق التمييز.

كما تقدم النائبان عدنان عبدالصمد ود. خليل عبدالله بالاقتراح بقانون في شأن

مادة أولى: يتولى رئيس

الديوان الإشراف القانوني

والفني والإداري على أعمال

الديوان وموظفيه ويصدر

اللائح والقرارات اللازمة

لتنظيم الديوان وإدارة أعماله

وفقا لاختصاصاته المبينة في

هذا القانون.

ويمارس الرئيس صلاحياته

ومهامه باستقلالية تامة ولا

يخضع له إلا بقانون ولا

يطلب من أي جهة سلطة كانت.

المادة 11: يتولى رئيس

الديوان مرسوم أميري تسري

في شأنه أحكام المادة 8 من هذا

القانون ويعامل معاملة موظف

الدرجة الممتازة من حيث المرتب

والمعاش والمزايا المالية الأخرى.

المادة 12: يعين كل من وكيل

الديوان والوكيل المساعد

بمرسوم أميري ببناء على

ترشيح رئيس الديوان على

أن يكونوا من أصحاب الخبرة.

المادة 14: فيما عدا وظائف

النائب ووكيل الديوان والوكيل

المساعد يكون التعيين في

سائر وظائف الديوان كذلك

الإحصائيون والخبراء في

شؤونهم بقرار من رئيس الديوان

وذلك بعد إعلان رسمي ينشر

في الصحف اليومية المحلية بما

لا يقل عن (3) صحف وذلك عن

حاجة الديوان لوظائف شاغرة

حسب التخصصات والمؤهلات

ويكون القبول فيها وفق شفافية

واضحة تخضع لتكافؤ الفرص

يسأل عنها رئيس الديوان أمام

رئيس مجلس الوزراء ومتى ما

تطلب الأمر أمام مجلس الأمة.

المادة 15: تتضمن ميزانية

الديوان بيانا بعدد الوظائف

اللازمة له وأنواعها ودرجاتها

ومرتباتها بجميع حلقاتها

ووظائف المنصوص عليها

في جداول الدرجات والمرتبات

الملاحقة بقانون الخدمة المدنية.

المادة 16: قبل أن يتولى رئيس

الديوان أعماله وصلاحياته

المقدرة بهذا القانون يؤدي أمام

مجلس الأمة الميمين التالية: أقيم

بالله العظيم أن أكون مخلصا

للوطن وللأمير وأن أحترم

الدستور وقوانين الدولة وأن

أصون مصالح الشعب وأمواله

وأؤدي أعمالي بالأمانة والصدق.

المادة 17: يضع الرئيس

مشروع ميزانية الديوان

بالاتفاق مع رئيس مجلس

الوزراء ويرسله في المعاد

القانوني إلى وزارة المالية

ويدرج وزير المالية المشروع

كما ورد تحت كادر خاص

بالميزانية العامة للدولة، وإذا

تضمن المشروع زيادة على

مجموع اعتمادات العام السابق

جاز لوزير المالية الاكتفاء بإدراج

اعتماد العام السابق وعرض

الأمر فيما يتعلق بالزيادة على

مجلس الأمة لبيت فيه بعد

الاستماع إلى رأي وزير المالية

ورئيس الديوان.

المادة 18: في حال غياب

الرئيس أو خلو منصبه يقوم

مقامه النائب أو وكيل الديوان

حسب الأحوال.

المادة 19: لمجلس الأمة أن

يدعو رئيس الديوان لحضور

جلساته التي تناقش فيها

تقارير الديوان وأن يأذن له

بالتحدث والإدلاء بوجهة نظره

في المسائل محل المناقشة وما

تقدمه الحكومة من إجابات أو

بيانات بصدها.

المادة 20: لا تأخير على عمل

ديوان المظالم وقبائديها في

حالة تعطيل الحياة النيابية أو

استقالة الحكومة.

المادة 21: يخضر رئيس

الديوان رئيس مجلس الوزراء

قبل قيامه بإجازته السنوية.

المادة 22: أ- يتولى رئيس

الديوان المهام والصلاحيات

التالية:

1- الإشراف القانوني والإداري

والمالي على الديوان وعلى

الموظفين فيه وتحديد المهام

والصلاحيات المناطة بكل منهم.

2- متابعة تنفيذ الإجراءات

الصادرة عن الديوان.

3- تمثيل الديوان لدى الغير.

4- إعداد مشروع الميزانية

السنوية للديوان وتقديمها

لوزير المالية على أن يقدمها

لرئيس مجلس الأمة لتناقش في

الجلس واليتم التصويت عليها.

6- الإطلاع على جميع الأوراق

والاستناد لدى وزارات الدولة

اللازمة لقيام الديوان بمهامه

بموجب أحكام هذا القانون.

7- تلقي الشكاوى ومتابعتها

من أي مواطن أو موظف حكومي

ضد أي جهة حكومية.

8- إصدار التقارير والتوصيات

والمذكرات التي تنشئ أو تلغي

مركزا قانونيا أو تقوم بتعديل

في إجراء إداري من الجهة

الإدارية الصادر منها.

ب- يحق للرئيس تفويض أي

من صلاحياته لأي من مساعديه

على أن يكون التفويض خطيا

ومحددا باستثناء صلاحياته

المتعلقة بتقديم تقارير الديوان

والمخاصمة لرئيس مجلس

الوزراء وإلى رئيس مجلس

الأمة.

المادة 23: يتولى الديوان المهام

والصلاحيات التالية:

1- النظر في الشكاوى المتعلقة

بأي من القرارات أو الإجراءات

والممارسات أو أفعال الامتناع

عن أي منها الصادرة عن الجهة

الحكومية أو الهيئات أو

المؤسسات أو أي جهة حكومية

أو موظفيها ولا تقبل أي شكوى

إذا كان مجال الطعن بها قائما

تم صدور حكم قضائي.

2- تبسيط الإجراءات الإدارية

والتدابير التي تتكبد المواطنين من

الاستفادة من الخدمات التي

تقدمها الدولة بغالبية ويسر

وذلك من خلال ما يقدم إليها

من شكاوى بهذا الخصوص.

3- تآخذ قرارات وتناقض

تحقيقات وتوصيات الديوان

مناسبة، وتعتبر الإجراءات

التي يجريها الرئيس سرية

موظفي الديوان المخولين بذلك

من الرئيس ما لم يقرر الرئيس

وجود ظروف تستوجب علنيته

وانها تساعده في إتمامها، ويقوم

الرئيس بإرسال مذكرة تشتمل

على نسخة من الشكاوى إلى

الجهة المشكو عليها على أن

تقوم هذه الجهة بالرد على

مذكرة الرئيس خلال مدة لا

تزيد على (7) سبعة أيام من

تسلم المذكرة.

للوصول إلى الغاية المنشودة باستخدام ما يتوافر بالجهة الإدارية من بيانات ومعلومات وملفات تخص موضوع البحث، وعلى الجهة الحكومية تسهيل المهمة المطلوبة دون اعتراض أو تأجيل أو تسويق، تحت طائلة المساءلة القانونية والإدارية لكل من يمتنع عن تسهيل الإجراء باللجنة المشكلة من الديوان، والتي لديها تصريح رسمي بذلك من رئيس الديوان، على أن يرفع الديوان تقريرا مفصلا بالمهمة التي قام بها وتحقق منها وما آلت إليه الأمور بهذا الشأن وتحديد المخالفة الإدارية والقانونية والرأي الذي توصلت إليه وتقديم نسخة لرئيس مجلس الوزراء ولرئيس مجلس الأمة لاتخاذ ما يلزم بهذا الشأن.

المادة 22: أ- يتولى رئيس الديوان المهام والصلاحيات التالية:

1- الإشراف القانوني والإداري والمالي على الديوان وعلى الموظفين فيه وتحديد المهام والصلاحيات المناطة بكل منهم.

2- متابعة تنفيذ الإجراءات الصادرة عن الديوان.

3- تمثيل الديوان لدى الغير.

4- إعداد التقارير السنوية.

5- إعداد مشروع الميزانية السنوية للديوان وتقديمها لوزير المالية على أن يقدمها لرئيس مجلس الأمة لتناقش في المجلس ويتم التصويت عليها.

6- الإطلاع على جميع الأوراق والمستند لدى وزارات الدولة اللازمة لقيام الديوان بمهامه بموجب أحكام هذا القانون.

7- تلقي الشكاوى ومتابعتها من أي مواطن أو موظف حكومي ضد أي جهة حكومية.

8- إصدار التقارير والتوصيات والمذكرات التي تنشئ أو تلغي مركزا قانونيا أو تقوم بتعديل في إجراء إداري من الجهة الإدارية الصادر منها.

ب- يحق للرئيس تفويض أي من صلاحياته لأي من مساعديه على أن يكون التفويض خطيا ومحددا باستثناء صلاحياته المتعلقة بتقديم تقارير الديوان والمخاصمة لرئيس مجلس الوزراء وإلى رئيس مجلس الأمة.

المادة 23: يتولى الديوان المهام والصلاحيات التالية:

1- النظر في الشكاوى المتعلقة بأي من القرارات أو الإجراءات والممارسات أو أفعال الامتناع عن أي منها الصادرة عن الجهة الحكومية أو الهيئات أو المؤسسات أو أي جهة حكومية أو موظفيها ولا تقبل أي شكوى إذا كان مجال الطعن بها قائما تم صدور حكم قضائي.

2- تبسيط الإجراءات الإدارية والتدابير التي تتكبد المواطنين من الاستفادة من الخدمات التي تقدمها الدولة بغالبية ويسر وذلك من خلال ما يقدم إليها من شكاوى بهذا الخصوص.

3- تآخذ قرارات وتناقض تحقيقات وتوصيات الديوان مناسبة، وتعتبر الإجراءات التي يجريها الرئيس سرية موظفي الديوان المخولين بذلك من الرئيس ما لم يقرر الرئيس وجود ظروف تستوجب علنيته وانها تساعده في إتمامها، ويقوم الرئيس بإرسال مذكرة تشتمل على نسخة من الشكاوى إلى الجهة المشكو عليها على أن تقوم هذه الجهة بالرد على مذكرة الرئيس خلال مدة لا تزيد على (7) سبعة أيام من تسلم المذكرة.

5- أن يكون متمتعا بكامل الأهلية المدنية ومتمتعا بالحقوق السياسية.

6- ألا يكون رئيسا لأي مجلس منتخب أو غير منتخب أو هيئة أهلية أو مؤسسة رسمية أو أي جهة حكومية ولا عضوا في أي مما سبق وذلك بتعيينه.

المادة 10: يتولى رئيس الديوان الإشراف القانوني والفني والإداري على أعمال الديوان وموظفيه ويصدر اللوائح والقرارات اللازمة لتنظيم الديوان وإدارة أعماله وفقا لاختصاصاته المبينة في هذا القانون.

ويمارس الرئيس صلاحياته ومهامه باستقلالية تامة ولا يخضع له إلا بقانون ولا يطلب من أي جهة سلطة كانت.

المادة 11: في حالة تعيين نائب للرئيس بمرسوم أميري تسري في شأنه أحكام المادة 8 من هذا القانون ويعامل معاملة موظف الدرجة الممتازة من حيث المرتب والمعاش والمزايا المالية الأخرى.

المادة 12: يعين كل من وكيل الديوان والوكيل المساعد بمرسوم أميري ببناء على ترشيح رئيس الديوان على أن يكونوا من أصحاب الخبرة.

المادة 14: فيما عدا وظائف النائب ووكيل الديوان والوكيل المساعد يكون التعيين في سائر وظائف الديوان كذلك الإحصائيون والخبراء في شؤونهم بقرار من رئيس الديوان وذلك بعد إعلان رسمي ينشر في الصحف اليومية المحلية بما لا يقل عن (3) صحف وذلك عن حاجة الديوان لوظائف شاغرة حسب التخصصات والمؤهلات ويكون القبول فيها وفق شفافية واضحة تخضع لتكافؤ الفرص يسأل عنها رئيس الديوان أمام رئيس مجلس الوزراء ومتى ما تطلب الأمر أمام مجلس الأمة.

المادة 15: تتضمن ميزانية الديوان بيانا بعدد الوظائف اللازمة له وأنواعها ودرجاتها ومرتباتها بجميع حلقاتها ووظائف المنصوص عليها في جداول الدرجات والمرتبات الملاحقة بقانون الخدمة المدنية.

المادة 16: قبل أن يتولى رئيس الديوان أعماله وصلاحياته المقدرة بهذا القانون يؤدي أمام مجلس الأمة الميمين التالية: أقيم بالله العظيم أن أكون مخلصا للوطن وللأمير وأن أحترم الدستور وقوانين الدولة وأن أصون مصالح الشعب وأمواله وأؤدي أعمالي بالأمانة والصدق.

المادة 17: يضع الرئيس مشروع ميزانية الديوان بالاتفاق مع رئيس مجلس الوزراء ويرسله في المعاد القانوني إلى وزارة المالية ويدرج وزير المالية المشروع كما ورد تحت كادر خاص بالميزانية العامة للدولة، وإذا تضمن المشروع زيادة على مجموع اعتمادات العام السابق جاز لوزير المالية الاكتفاء بإدراج اعتماد العام السابق وعرض الأمر فيما يتعلق بالزيادة على مجلس الأمة لبيت فيه بعد الاستماع إلى رأي وزير المالية ورئيس الديوان.

المادة 18: في حال غياب الرئيس أو خلو منصبه يقوم مقامه النائب أو وكيل الديوان حسب الأحوال.

المادة 19: لمجلس الأمة أن يدعو رئيس الديوان لحضور جلساته التي تناقش فيها تقارير الديوان وأن يأذن له

تجنيس أبناء الكويتيات المتزوجات من أزواج يحملون جنسية غير كويتية مستندين إلى معايير حسب نظام النقاط التي تؤهل طالب الجنسية لقبول طلب دراسة حالته والبت فيها من قبل اللجنة العليا للجنسية، ونصت موادها على الآتي:

● مادة أولى: تختص اللجنة العليا للجنسية بدراسة استحقاق أبناء المرأة الكويتية المتزوجة من زوج يحمل جنسية غير كويتية بموجب نقاط الاستحقاق المدرجة بالمادة الثانية من هذا القانون حسب الشروط والمواصفات المطلوبة، وذلك بناء على تقدم الأم الكويتية بطلب تجنيس لولدها وموافقة كتابة من الأبن البالغ لسن الرشد على الطلب المعد سلفا من قبل اللجنة العليا موضع فيه رغبته بالتنازل عن جنسيته الحالية في حال استحقاقه للجنسية الكويتية.

● مادة ثانية: تنظر اللجنة العليا للجنسية بالطلب المقدم من أبن المواطنة الكويتية لدراسة استحقاقه للحد الأدنى من النقاط التي يجب أن يحصل عليها والتي يجب ألا تقل عن عشر نقاط وفقا للمعايير المحددة للبت في أحقية المتقدم للجنسية الكويتية من عدمه وهي على سبيل المثال لا الحصر تتمثل بالنقاط التالية:

إذا حصل مقدم الطلب على عشر نقاط كحد أدنى تقوم اللجنة بالمضي في البت في طلبه، على أن تكون الأولوية في التجنيس للحاصلين على النقاط الأعلى.

● مادة ثالثة: يجب أن تثبت اللجنة العليا في الطلب المقدم إليها خلال مدة لا تزيد على 60 يوما من تاريخ تقديم الطلب إليها، وتقدم تقريرا مفصلا لوزير الداخلية الذي يرفعه بصفته لرئاسة مجلس الوزراء، يستند إلى أسباب الموافقة على منح الجنسية من عدمه، ولا يجوز التظلم أو الاعتراض أو إعادة تقديم طلب في حال رفضه إلا إذا توافرت مواصفات جديدة تمنح المتقدم نقاط أعلى.

● مادة رابعة: ان انطباق الشروط لا يعني الحصول على الجنسية، حيث أنه بعد اكتمال المواصفات التي يحوزها المتقدم وبعد التحقق من حصوله على الحد الأدنى من النقاط يبقى الأمر من الأمور السيادية للدولة لحين تقدير الأفضلية للمتقدم من بين المتقدمين الآخرين في النسب المسموحة للتجنيس.

وتقدم النائبان عدنان عبدالصمد ود. خليل عبدالله بالاقتراح بقانون بإنشاء ديوان المظالم ونصت موادها على الآتي:

المادة 1: يكون للكمالات والعبارات التالية حيثما وردت في هذا القانون المعاني المخصصة لها إندها ما لم تدل القرينة على غير ذلك.

1 - الديوان: ديوان المظالم المؤسس بمقتضى أحكام هذا القانون.

2 - الرئيس: رئيس الديوان.

المادة 2: ديوان المظالم هيئة رقابة إدارية مستقلة، يرتبط مباشرة برئيس مجلس الوزراء وتنتمى قرارات الديوان بحجية قانونية استشارية.

فديوان المظالم هو «مفوض الشعب» يتلقى شكاوى المواطنين ليتعامل معها مباشرة وبسلطة مستمدة من اختصاصاته لفنادي مشكلات قد تعرق معالجة الشكاوى من خلال

تقدم النائبان عدنان عبدالصمد ود. خليل عبدالله بالاقتراح بقانون المرفق بتعديل بعض أحكام المرسوم بالقانون رقم 38 لسنة 1980، والتجارية، ونصت المواد على الآتي:

مادة أولى: يضاف الي الكتاب الثاني من المرسوم بالقانون رقم (38) لسنة 1980 المشار اليه باب سابع مكرر بالعنوان التالي:

الباب السابع مكرر

مخاصمة القضاة وأعضاء النيابة العامة وأعضاء الإدارة العامة للتحقيقات بوزارة الداخلية وبشمل المواد من (111) مكررا) حتى (111) مكررا «هـ»

بالنصوص التالية:

مادة 111 مكررا: تجوز مخاصمة القضاة وأعضاء النيابة العامة وأعضاء الإدارة العامة للتحقيقات بوزارة الداخلية في الأحوال الآتية:

1 - إذا وقع من القاضي أو من عضو النيابة أو عضو الإدارة العامة للتحقيقات بوزارة الداخلية في عمله غش أو تدليس أو غدر أو خطأ مهني جسيم أو انحراف بالعدالة أذعننا لتأثيرات غير مشروعة أو تعسفا أو أي عمل يجرمه القانون.

2 - إذا امتنع القاضي عن الإجابة على عريضة قدمت له بالطريق القانوني أو عن الفصل في قضية صالحة للحكم فيها، وذلك بعد اعذاره مرتين على يد مندوب الإعلان يترتب عليها معاد أربع وعشرين ساعة بالأسبوع إلى الأوامر على العرائض، وثلاثة أيام بالنسبة إلى الأحكام في الدعوى الجزائية والمستعجلة والتجارية