

الشيخ سالم  
ال عبدالعزيز  
في حوار خاص  
مع «الأخبار»

## المحافظ لـ «الأخبار»: ضرخنا السيولة وخفضنا متطلباتها وأدخلنا العقارات ضمن ضمانات المخاطر وخفضنا الفائدة 6 مرات.. فكيف نتهم بتشديد القيود؟!

هشام أبوشادي

بأعلى درجات المسؤولية. عبر محافظ البنك المركزي وفريق عمله المراحل الأصب التي تلت «تسونامي» الأزمة المالية العالمية وتدابيرها على الكويت.

بين ضوضاء الضغوط النيابية من جهة وصرخة القطاعات الاقتصادية والشركات المطالبة بتدخل المال العام على غرار ما جرى في أغلب الدول من جهة أخرى، تعامل المحافظ باتزان كبير وعلى أسس تتلاقى معها مطالب الجميع تحت سقف المصلحة الوطنية ومصصلحة الاقتصاد الوطني الذي بدأت تلوح في أفقه مؤشرات التعافي.

في حوار اتسم بصراحة شديدة نفى المحافظ ما يثار عن أن البنك المركزي يقف وراء تشدد البنوك في منح التسهيلات الائتمانية، مشيراً إلى

أن الإجراءات المتخذة ومنها ضخ السيولة والسماح باعتبار العقارات ضمن ضمانات المخاطر وتخفيف متطلبات السيولة وخفض الفائدة 6

مرات وإقرار قانون الاستقرار الذي يهدف لتحفيز النشاط الاقتصادي. كلها أمور تؤكد أن «المركزي» لم يأل جهداً في معالجة ومواجهة

تداعيات الأزمة. وقال المحافظ عن أن الأزمة المالية العالمية أوشكت على أن تدفع النظام المالي العالمي للانهايار. موضحاً أننا

في الكويت اتخذنا جميع الإجراءات للحد من تداعيات هذه الأزمة على النظام المالي والمصرفي والاقتصادي. ومؤكداً على

أنه في حالة اطمئنان للوضع الاقتصادي والمالي خاصة تجاه النظام المصرفي في الكويت.

وأضاف المحافظ أن البنوك المحلية تتوافر لديها القدرات المالية اللازمة لتمويل المشاريع. موضحاً أنه ليست

هناك قيود على مشاركة البنوك الأجنبية في تمويل هذه المشاريع. فيما أن قدرة الشركات على تنفيذ مشاريع

التنمية تعتمد أساساً على القدرات الفنية والتمويلية لها.

وأكد على أن الاستمرار في تدعيم المخصصات لدى البنوك لعام 2010 من عدمه

سيستمر على ما تسفر عنه دراسة الأوضاع بالنسبة إلى كل بنك. مؤكداً على أن

تعزيز المخصصات يمثل إجراء استباقياً لتدعيم المراكز المالية وتقوية أوضاعها

لمواجهة أي ظروف غير متوقعة.

وقال المحافظ أن البنك المركزي لا يملك سلطة إجبار شركات الاستثمار

على الانضمام للاستفادة من أحكام قانون الاستقرار المالي. وإن الأمر يرجع

إلى إدارة الشركات ومدى تقديرها لمصالحها وحرصها على الاستمرارية.

وأكد على أن البنك المركزي يتخذ العديد من الإجراءات حيال اعتماد

البيانات المالية لشركات الاستثمار والمتمثلة في المراجعة المكتنية

لبيانات المالية والبيانات التفصيلية والأفصاحات المتعلقة بها.

وفيما يلي تفاصيل الحوار:

تسعى الحكومة لتنفيذها، هناك تساؤلات تتعلق  
بالتالي:

أولاً: مدى قدرة البنوك المحلية على تمويل المشاريع  
الحكومية الكبرى والمعوقات التي تواجهها وآليات  
التغلب عليها؟

ثانياً: قدرة القطاع الخاص الكويتي على تنفيذ  
هذه المشاريع في ظل الأعباء المالية الضخمة المحملة  
بها خاصة الشركات المدرجة في البورصة والتي تقدر  
ديونها بحوالي 14 مليار دينار.

ثالثاً: إمكانية مشاركة البنوك الأجنبية في تمويل  
مشاريع خطة التنمية.

### تمويل البنوك

فيما يتعلق بالجزء الأول من السؤال، حول قدرة  
البنوك المحلية على تمويل المشاريع الحكومية الكبرى،  
أود أن أبدأ أولاً من حيث الجوانب الفنية لتمويل  
هذه المشاريع فإن البنوك المحلية، وبصفة خاصة  
البنوك الوطنية، لديها خبرة طويلة في مثل هذا النوع  
من التمويل، وهو ليس بنشاط جديد عليها.

وفيما يتعلق بقدرة البنوك التمويلية لهذه المشاريع  
وغيرها من المشاريع الأخرى، فإن البنوك المحلية  
يتوافر لديها القدرات المالية اللازمة لذلك، وفي هذا  
المجال أود أن أشير أولاً إلى أن التدفقات النقدية الناتجة  
عن اتفاق القطاعين العام والخاص على الاستهلاك  
والاستثمار تعتبر مصدراً أساسياً لتغطية الموارد المالية  
اللازمة للقطاع المصرفي لمواجهة متطلبات التمويل

ويعتبر عملاء قطاعات الاقتصاد الوطني، وهي الموارد  
المتنوعة في المقام الأول في نمو الودائع لدى البنوك،  
حيث يلاحظ أن القطاع المصرفي يتمتع بفوائض  
مالية كبيرة، تعكسها زيادة مطالب البنوك على بنك  
الكويت المركزي والتي ارتفعت من نحو 0,8 مليار  
دينار في نهاية ديسمبر 2008 إلى 2,0 مليار دينار في  
نهاية ديسمبر 2009، وبالتالي فإن البنوك قادرة على  
القيام بالعمليات التمويلية اللازمة لقطاعات الاقتصاد  
الوطني بما في ذلك المشاريع الحكومية التي ستطرح  
للتنفيذ ضمن الخطة الخمسية، وأخذاً بالاعتبار أيضاً  
أن المشاريع الحكومية التي تشيرون إليها تنطوي  
أكية تنفيذها على توليد تدفقات نقدية في الاقتصاد  
الوطني من خلال المصروفات الرأسمالية المعتمدة في  
الموازنة العامة للصرف على هذه المشاريع. وفيما  
يتعلق بالجزء الثاني من السؤال حول قدرة القطاع  
الخاص الكويتي على تنفيذ هذه المشاريع في ظل  
الأعباء المالية الضخمة المحملة بها خاصة الشركات  
المدرجة في البورصة والتي تقدر ديونها كما تذكرون  
بحوالي 14 مليار دينار، فأبني أرى أن هذا التساؤل  
يتسم بالعمومية وأن الإجابة عنه تعتمد أساساً على  
القدرات الفنية والتمويلية للشركات المؤهلة لتنفيذ  
تلك المشاريع، وعلى جانب آخر فإن دخول شركات  
القطاع الخاص في مثل هذه المشاريع سيسهم في  
تنشيط أعمالها.

### قدرة تنفيذ المشاريع

وفيما يتعلق بالجزء الثالث من السؤال حول  
إمكانية مشاركة البنوك الأجنبية في تمويل مشاريع  
خطة التنمية، فأبني أود أن أوضح أيضاً بأنه لا توجد  
هناك أي قيود على مشاركة فروع البنوك الأجنبية  
في تمويل تلك المشاريع.

هل سيواصل البنك المركزي آليات التعامل مع البنوك  
في شق المخصصات في عام 2010 وكذلك مدى استمرار  
سياسة البنك المركزي تجاه الأسهم المرهونة والعقار؟

إلى 18٪. كذلك وعلى صعيد إجراءات السياسة النقدية  
في مجال سعر الفائدة، فقد قام بنك الكويت المركزي  
واعتباراً من 2008/10/7 بإجراء ستة تخفيضات في  
سعر الخصم آخرها بتاريخ 2010/2/7 ليصل سعر  
الخصم إلى 2,5٪ من 5,75٪، علماً بأن سعر الخصم  
في الكويت هو سعر محوري تتحرك فوهه أسعار  
الفائدة على القروض ضمن هوامش معينة.

### تحفيز النشاط الاقتصادي

هذا وجدير بالذكر أيضاً أن الباب الثاني من المرسوم  
بقانون رقم 2 لسنة 2009 في شأن تعزيز الاستقرار  
المالي في الدولة قد تضمن الجوانب المتعلقة بتحفيز  
النشاط الاقتصادي من خلال حث وتشجيع البنوك على  
تمويل قطاعات النشاط الاقتصادي المحلية المنتجة، وذلك  
بضمان الدولة لنسبة 50٪ من التسهيلات الائتمانية التي  
تقدمها البنوك لتمويل هذه القطاعات وفقاً للضوابط  
التي تضمنها المرسوم بقانون في هذا الشأن.

وقد كان لتلك الإجراءات دور إيجابي في مواصلة  
الائتمان المصرفي وتحقيق معدلات نمو موجبة ودون  
أن يشهد أي انكماش اقتصادي، حيث واصلت التسهيلات  
الائتمانية نموها بمعدلات موجبة، فقد بلغ إجمالي  
التسهيلات الائتمانية المقدمة من البنوك المحلية إلى  
المقيمين نحو 25,1 مليار دينار في نهاية ديسمبر 2009  
بزيادة قدرها 1,4 مليار دينار عنها كما في نهاية ديسمبر  
2008، أي بنسبة نمو بنحو 6,1٪ مقابل نسبة نمو  
قدرها 17,6٪ للفترة المقابلة من عام 2008.

ويأتي تباطؤ معدلات النمو في التسهيلات الائتمانية،  
بطبيعة الحال، نتيجة لتراجع حركة النشاط الاقتصادي  
بصفة عامة في ضوء الآثار المترتبة على الأزمة المالية  
الاقتصادية العالمية، وليس لتشدد البنك المركزي في  
قيوده على سياسات الائتمان. وكما سبق أن أشرت  
في أكثر من مناسبة، فإنه وفي وقت الأزمات فإن الدور  
الأساسي في تحريك النشاط الاقتصادي يلقى على  
عاتق السياسة المالية وذلك عن طريق زيادة معدلات  
الإنفاق العام، وبصفة خاصة الإنفاق الرأسمالي والذي  
يمكن توجيهه نحو مشروعات البنية التحتية.  
في إطار خطة التنمية الاقتصادية الشاملة التي

في إطار السياسة الائتمانية لكل بنك والتي يجب أن  
يراعي فيها ما تقضي به القوانين والتعليمات المقررة  
في هذا الخصوص، وكذلك القواعد والأعراف الائتمانية  
السليمة، بحيث تتم الموازنة بين العناصر التي تحيط  
بالعملية الائتمانية بما يحقق أهداف البنك وخطته  
المستقبلية.

مع الأخذ في الاعتبار أنه يجب على إدارة البنك  
العمل على المحافظة على أموال المودعين وذلك من خلال  
تقليل المخاطر المتعلقة بالتسهيلات الائتمانية الممنوحة  
للمعملاء، بحيث يكون منح التسهيلات الائتمانية في  
ضوء دراسة ائتمانية متكاملة لوضع العميل وتحديد  
مقدار التمويل المطلوب والغرض المستخدم فيه ومصادر  
السداد ونوعية وقيمة الضمانات التي يتعين على العميل  
تقديمها، على أن يضع البنك نظاماً لمتابعة التسهيلات  
الائتمانية واستيفاء العميل للشرط التي تم على  
أساسها منح الائتمان، والوقوف على تطورات الوضع  
المالي للعميل وإعادة تقييم الضمانات القائمة.

### خدمة متكاملة لتشجيع الإقراض

وعلى خلاف ما ورد بالسؤال من تشديد البنك  
المركزي للقيود على السياسات الائتمانية، فبجدر  
التنويه بما سلف إيضاحه في مناسبات سابقة من قيام  
البنك المركزي، في إطار مواجهة تداعيات الأزمة المالية  
والاقتصادية العالمية، باتخاذ العديد من الإجراءات بهدف  
تحفيز البنوك في مجال منح التمويل وتشجيعها على  
الإقراض. وأشير في هذا الشأن إلى أن بنك الكويت  
المركزي اتخذ منذ شهر أكتوبر من عام 2008 حزمة  
متكاملة من الإجراءات والمتمثلة في ضخ السيولة في  
الجهاز المصرفي لفترات استحقاق مختلفة، وإدخال  
تعديل في بعض النسب الرقابية بهدف تخفيف ضوابط  
الإقراض بما يسمح للبنوك بتوسيع المساحة الإقراضية  
لديها. ومن ضمن الإجراءات التي اتخذها البنك المركزي  
في هذا الشأن رفع الحد الأقصى لنسبة القروض إلى  
الودائع من 80٪ إلى 85٪، والسماح للبنوك باعتبار

العقارات من ضمن الضمانات المقبولة لتخفيف المخاطر  
الائتمانية لغرض احتساب نسبة كفاية رأس المال  
(بازل 2)، وتخفيف نسبة متطلبات السيولة من 20٪

تشهد الشهور الأولى من العام الحالي عملية اتمام  
تحول أحد البنوك التقليدية للعمل وفق الشريعة  
الإسلامية (بنك الكويت والشرق الأوسط)، ماذا يعني ذلك  
بالنسبة لخريطة المصارف في الكويت من ناحية، ومن  
الناحية الأخرى هل البنك المركزي تلقى طلبات أخرى  
من بعض البنوك للتحويل وفق الشريعة الإسلامية؟ وما  
هي؟

دعني أبدأ بالرد على الشق الثاني من سؤالكم،  
وأوضح في هذا الصدد أن تأسيس البنوك الإسلامية  
في الكويت يتم وفقاً لسياسة الترخيص المقررة والتي  
تعتمد الأسلوب التدريجي في تطبيق القانون رقم 30  
لسنة 2003 الخاص بالبنوك الإسلامية، حيث يتم  
تطوير السياسة مرحلياً بناءً على ما يتم من دراسات  
لاوضاع العمل المصرفي الإسلامي في السوق والظروف  
الاقتصادية والمصرفية التي تكون سائدة وكافة العوامل  
الأخرى ذات العلاقة. ولقد شملت المرحلة الثالثة من  
مراحل هذه السياسة تفعيل المادة الرابعة من القانون  
الخاص بالبنوك الإسلامية بالسماح بالتحويل الكلي  
للبنوك الكويتية التقليدية الراغبة إلى العمل المصرفي  
الإسلامي في السوق والظروف الاقتصادية والمصرفية  
التي تكون سائدة وجميع العوامل الأخرى ذات العلاقة.  
ولقد شملت المرحلة الثالثة من مراحل هذه السياسة  
تفعيل المادة الرابعة من القانون الخاص بالبنوك  
الإسلامية بالسماح بالتحويل الكلي للبنوك الكويتية  
التقليدية الراغبة إلى العمل المصرفي الإسلامي، حيث  
تم في شهر أكتوبر 2007 استطلاع رأي البنوك التجارية  
المحلية (التقليدية) حول رغبتها في هذا الشأن، وتلقى  
البنك المركزي طلبين فقط من تلك البنوك. وفي ضوء  
ما أسفرت عنه الدراسة فُلقت تمت الموافقة المبدئية على  
طلب التحويل المقدم من بنك الكويت والشرق الأوسط  
مع أرجاء النظر في طلب البنك الآخر.

### خريطة المصارف

وحول خريطة المصارف في الكويت فاود الإشارة  
بداية إلى أن البنوك الإسلامية العاملة حالياً في الكويت  
هي ثلاثة بنوك (بيت التمويل الكويتي - بوبيان -  
الكويت الدولي). كما تمت الموافقة النهائية مؤخراً  
في ديسمبر 2009 على تحويل بنك الكويت والشرق  
الأوسط إلى بنك إسلامي والسير قدماً في إجراءات  
التحويل وفقاً لأحكام قانون الشركات التجارية، كما  
سبق الموافقة كذلك على افتتاح فرع لمصرف الراحي  
(بنك إسلامي)، ومن المتوقع أن يبدأ عملها خلال العام  
2010. وكما تعلمون فإن بنك وربة (وهو بنك إسلامي  
تحت التأسيس) قد صدر به قانون خاص هو القانون  
رقم 1 لسنة 2008، ومن المتوقع أن يبدأ أعماله كذلك  
خلال العام 2010.

وبناءً على ذلك، فإنه من المتوقع أن يصل عدد  
البنوك الإسلامية الوطنية العاملة في الكويت إلى  
خمس بنوك خلال العام 2010، وذلك مقابل خمسة بنوك  
تقليدية، وفي اعتقادنا أن السوق الكويتي سيكون  
بذلك قد وصل إلى مرحلة التشبع بالنسبة لعدد البنوك  
الإسلامية على الأقل في هذه المرحلة.

تتساءل الأوساط الاقتصادية إلى متى سيواصل  
البنك المركزي تشديد قيوده على سياسات الائتمان؟  
وهل سيكون 2010 عام المرونة في التسهيلات الائتمانية  
لمساعدة الشركات في الخروج من أزمتها وتحريك  
العجلة الاقتصادية؟

من المعلوم أن البنك المركزي لا يتدخل في القرارات  
الائتمانية للبنوك، حيث أن مسؤولية التمويل الذي  
تقدمه البنوك للمعملاء تقع على الجهات المانحة، وذلك

## عناصر تعزيز المخصصات

- التسهيلات الائتمانية المقدمة لبعض القطاعات خاصة التي تضررت بشكل واضح من الأزمة.
- أوضاع المحفظة الائتمانية ككل وعلى مستوى كل قطاع.
- أوضاع العملاء خاصة الذين تتوافر معلومات حول مواجهتهم لمشاكل مالية.
- الأوضاع المالية لكل بنك على حدة.

## حزمة لتشجيع الإقراض

- السماح للبنوك باعتبار العقارات ضمن الضمانات المقبولة لتخفيض المخاطر الائتمانية.
- تخفيض نسبة متطلبات السيولة من 20 إلى 18٪.
- رفع الحد الأقصى بنسبة القروض إلى الودائع من 80٪ إلى 85٪.
- ضخ السيولة في الجهاز المصرفي بما يسمح للبنوك بتوسيع المساحة الإقراضية لديها.
- تم إجراء ستة تخفيضات في سعر الخصم آخرها في السابع من فبراير الجاري ليصل إلى 2,5٪ من 5,75٪ قبل السابع من أكتوبر 2008.

## ارتفاع مطالب البنوك

- ارتفاع مطالب البنوك على المركزي من 0,8 مليار دينار في نهاية ديسمبر 2008 إلى 2 مليار دينار في نهاية ديسمبر 2009.
- 25,1 مليار دينار إجمالي محفظة التسهيلات الائتمانية حتى نهاية 2009.
- 1,4 مليار دينار نمو إجمالي محفظة التسهيلات الائتمانية في نهاية 2009 مقارنة بنهاية 2008.
- أرجع ارتفاع النمو الائتماني للبنك الوطني والتمويل الكويتي وانخفاضه للبنوك الأخرى في 2009 إلى ظروف كل بنك وعملائه ومدى نشاطهم وحاجتهم للتمويل.



(يمين غزال)

محافظ «المركزي» الشيخ سالم عبدالعزيز مع الزميل هشام أبوشادي

# دراسة ميزانيات البنوك لعام 2009 ستحدد مدى كفاية المخصصات ومدى الحاجة لتعزيزها وإمكانية استمرارها في 2010 كإجراءات احترازية

## «المركزي» ليس مسؤولاً عن إفراط البنوك في التسهيلات الائتمانية قبل الأزمة



لا تساهل مع البنوك في أي تجاوزات



اجتماعات متواصلة لصاحب السمو الأمير مع محافظ «المركزي» متابعة سموه تطورات الأوضاع المالية والاقتصادية

- ◀ السوق الكويتي وصل لمرحلة التشبع بالبنوك الإسلامية.. و«المركزي» لا يتساهل مع البنوك في التجاوزات
- ◀ اتخذنا منذ أكتوبر 2008 حزمة متكاملة من الإجراءات لتشجيع البنوك على الإقراض لكن لكل بنك سياسته الائتمانية
- ◀ تراجع معدلات النمو في التسهيلات الائتمانية في 2009 يعود لتراجع حركة النشاط الاقتصادي وليس لتشدد «المركزي»
- ◀ التدفقات المالية للقطاعين العام والخاص على الاستهلاك والاستثمار مصدر أساسي لتغذية الموارد المالية للبنوك

### لا تساهل مع البنوك في أي تجاوزات

أكد محافظ البنك المركزي أن البنك لا يتساهل مع البنوك حينما تتكشف له أي تجاوزات أو قصور في ناحية من النواحي أو عدم الالتزام بالضوابط والتعليمات والنسب الرقابية التي يصدرها وتحكم أعمال البنوك بشكل عام، ومنها بطبيعة الحال التسهيلات الائتمانية.

وأضاف في هذا الشأن أنه من العلوم أن مسؤولية منح التمويل الذي تقدمه البنوك لعملائها تقع على عاتق تلك البنوك، إذا في الاعتبار أن هناك ضوابط وقواعد وسياسات ائتمانية لدى كل بنك يتم من خلالها منح الائتمان، وهناك تدقيق ورقابة سواء على مستوى داخلي بالبنك للتأكد من الالتزام بتلك السياسات والضوابط أو على المستوى الخارجي ممثلاً في رقابة مدققي الحسابات والبنك المركزي.

### تعثر شركات الاستثمار واستمرارية نشاطها

قال محافظ «المركزي» أن تعثر بعض شركات الاستثمار يعزى في جانب أساسي منه إلى التداعيات السلبية للأزمة المالية والاقتصادية العالمية والتي ترتب عليها تعثر تلك الشركات لعدم تجديد خطوط الائتمان الممنوحة لها من البنوك والمؤسسات المالية الأجنبية، فضلاً عن تراجع قيم أصولها المالية والعقارية. وبالنسبة لعدم دخول تلك الشركات تحت مظلة الرسوم بقانون في شأن تعزيز الاستقرار المالي في الدولة، فإن البنك المركزي لا يملك سلطة إجبار تلك الشركات على الانضمام للاستفادة من أحكام المرسوم بقانون سالف الذكر، بل الأمر يرجع إلى إدارة الشركات ومدى تقديرها لمصالحها وحرصها على الاستمرارية في أنشطتها، فالرسوم قد صدرت لمساعدة الشركات على أن تنهض من عثرتها بتقديم يد العون والتمويل اللازم لذلك، أما كون الشركات لم ترغب في أن تنضم إلى القانون، فليس للبنك المركزي شأن فيه.

### تعاون البنوك لتمويل المشاريع الحكومية

أكد المحافظ أنه لا يرى أن البنوك ستواجه معوقات بشأن قدرتها التمويلية للمشاريع الحكومية، إذا في الاعتبار أن البنك المركزي يشجع البنوك على تمويل هذه المشاريع وذلك في إطار سياسات البنك المركزي الرامية إلى تشجيع تمويل القطاعات الاقتصادية المنتجة، وكذلك في إطار توجهاته لحث البنوك على التعاون فيما بينها من خلال تقديم القروض المشتركة والتي ستكون من ضمن أساليب التمويل المناسبة في حالة المشاريع الكبرى.

للقوانين والتعليمات ذات العلاقة من شأنه أن يؤدي إلى اظهار الوضع المالي الحقيقي للشركة، ومن ثم فإن الموافقة على البيانات المالية من عدمه هو أمر مرهون بالوضع بالنسبة لكل شركة وفقاً لما تسفر عنه دراسة أوضاعها في نهاية العام.

وفقاً لحجم التسهيلات الائتمانية المقدمة من قبل البنوك منذ بداية العام الماضي، فإن أغلبها من قبل البنك الوطني والتمويل الكويتي، فما أسباب ضعفها لدى البنك الأخرى؟

كما سبق أن أشرت، فقد بلغ إجمالي محفظة التسهيلات الائتمانية المقدمة من البنوك المحلية إلى المقيمين نحو 25,1 مليار دينار في نهاية ديسمبر 2009، مقابل نحو 23,7 مليار دينار في نهاية عام 2008، أي بزيادة بنحو 1,4 مليار دينار بنسبة نمو قدرها 6,1٪، ويرجع التباطؤ في معدلات النمو في الائتمان المصرفي بصفة عامة إلى الأثر المختلف للأزمة المالية والاقتصادية العالمية والتي انعكست بصورة متفاوتة على وحدات الجهاز المصرفي، وجدير بالذكر أن الأمر يرتبط بظروف كل بنك وظروف عمله ومدى تأثرهم بالأزمة المشار إليها وبالمتابعة مستوى نشاطهم ومدى حاجتهم للتمويل.

على الرغم من تبيعة قطاع الاستثمار لرقابة البنك المركزي إلا أنه لم يحظ بالرعاية الكافية والرقابة الشديدة التي يحظى بها قطاع البنوك، فما أسباب ذلك، رغم أن قطاع الاستثمار يدير عشرات المليارات من الدنانير لصالح القطاعين الخاص والحكومي؟

بداية يجب ألا يغيب عن الذهن أحد أهم الفروق بين أنشطة البنوك وأنشطة شركات الاستثمار، من حيث أن البنوك تستقبل أموال المودعين بينما لا يجوز لشركات الاستثمار قبول الودائع، ويفرض هذا الفارق أهمية كبيرة للعملية الرقابية التي يمارسها البنك الكويت المركزي - سواء من حيث الحجم أو النوع - وذلك في إطار العمل على حماية أموال المودعين من جهة وكذلك تنفيذ السياسة النقدية والائتمانية للبنك المركزي من جهة أخرى.

### التفتيش الميداني

وبالنسبة لشركات الاستثمار فإن البنك المركزي يصدر تعليماته وضوابطه الرقابية لشركات الاستثمار فيما يتناسب مع طبيعة أنشطتها التي تختلف في كثير من المجالات عن أعمال البنوك كما سلف التنويه، بحيث تشعب في الأخيرة بدرجة أكبر، ويجانب ما يصدره البنك المركزي من تعليمات وضوابط لتنظيم جميع النواحي الرئيسية لأعمال شركات الاستثمار، كضوابط متعلقة بنظم الرقابة الداخلية وسياسات التمويل والتعامل مع العملاء وغيرها، ويقوم البنك المركزي بالتفتيش الميداني والمتابعة المنتظمة على هذه الشركات، وتتم مناقشة ما يتم اكتشافه من ملاحظات أو مخالفات، وإن البنك المركزي لا يتساهل مع أي من الشركات التي يفتش ارتكابها أي من المخالفات بل يتخذ الإجراءات الرادعة التي تتناسب مع حجم تلك المخالفات.

جدير بالذكر في هذا الصدد أن البنك المركزي يركز على إعطاء شركات الاستثمار مزيداً من الاهتمام والعناية بإدارة المخاطر لديها وتوافر البنية التحتية المناسبة لذلك، والتأكيد على أهمية تبنيها لأساليب الرقابة والتعامل مع المخاطر التي تواجهها، وتحسين قدرتها على الموازنة مع المتغيرات المحيطة بالأسواق والإزمات المالية التي لا شك تؤثر على أنشطتها واستمراريتها.

وفقاً لأحكام القانون ومتطلبات الأوضاع الاقتصادية والمصرفية السائدة في المراحل المختلفة، ومن ثم فإننا لا نتفق مع ما ورد بالسؤال حول مسؤولية البنك المركزي في هذا الخصوص.

هل موافقة البنك المركزي على ميزانيات الشركات الاستثمارية لفترة الأشهر التسعة لعام 2009 مؤشراً على موافقة على ميزانيات نهاية العام نفسه، علماً بأن بعض الشركات التي وافق البنك المركزي على ميزانياتها لفترة الأشهر التسعة من عام 2008 لم يوافق عليها في نهاية عام 2008 حتى الآن، وما الموقف الحالي لها؟

يستند بنك الكويت المركزي في اعتماد البيانات المالية لشركات الاستثمار الخاضعة لرقابته إلى مدى التزام تلك الجهات بتطبيق معايير المحاسبة الدولية والمعايير الدولية للتقارير المالية لدى إعداد بياناتها المالية، وكذا عدم وجود مخالفات لأحكام قانون الشركات التجارية لسنة 1960 وتعديلاته، أو للنظام الأساسي للشركة، أو لأحكام القانون رقم 32 لسنة 1968 في شأن النقد وبنك الكويت المركزي وتنظيم المهنة المصرفية وتعديلاته والتعليمات الرقابية المتعلقة به، بالإضافة إلى عدم ورود أي تحفظات جوهرية في تقارير مراقبي الحسابات المعدة عن ميزانيات هذه الشركات تؤثر على سلامة مركزها المالي وحقيقة نتائج نشاطها.

ويتخذ بنك الكويت المركزي العديد من الإجراءات حيال اعتماد تلك البيانات والتي تتمثل في المراجعة المكتبية للبيانات المالية والبيانات التفصيلية والأصناف المتعلقة بها، وكذا الملاحظات التي يسفر عنها التفتيش الميداني الذي يتم على الشركات بصفة دورية.

### المعايير الدولية

وبالنسبة لما ورد بالسؤال عما إذا كان الموافقة على البيانات خلال فترة الأشهر التسعة سواء من عام 2008 أو 2009 يعتبر مؤشراً على الموافقة على الميزانيات في نهاية العام، فكما أوضحنا أن اتباع الشركات ما تقتضي به المعايير الدولية لإعداد التقارير المالية، وكذا عدم وجود تحفظات جوهرية لمراقبي الحسابات على البيانات المالية، أو ارتكاب مخالفات

لسنة 1968 في شأن النقد وبنك الكويت المركزي وتنظيم المهنة المصرفية، فإن أحد أغراض البنك المركزي العمل على توجيه سياسة الائتمان بما يساعد على التقدم الاقتصادي والاجتماعي وزيادة الدخل القومي، ووفقاً لأحكام المادة 71 من القانون المشار إليه، فإن للبنك المركزي أن يزود البنوك بالتعليمات التي يراها ضرورية لتحقيق سياسته الائتمانية أو النقدية أو لتأمين سير العمل المصرفي على وجه سليم.

### ترشيح الإفناق

وبناء على ذلك يقوم البنك المركزي بوضع الضوابط والنسب الرقابية التي تنظم الحد الأقصى للائتمان المسموح للبنوك بتقديمه لعملائها بصفة عامة ولقطاعات معينة بصفة خاصة، وذلك في إطار سياسة البنك المركزي بشأن ترشيح وتوجيه الائتمان المصرفي ووفقاً لمتطلبات الأوضاع الاقتصادية والمصرفية التي تكون سائدة في المراحل المختلفة.

من جهة أخرى، فإن البنك المركزي شأنه في ذلك شأن السلطات الرقابية الأخرى لا يتدخل في القرارات الائتمانية للبنوك، وإنما يتحقق من التزامها بالتعليمات الصادرة بشأن ترشيح السياسة الائتمانية والتمويلية وان قراراتها قد اتخذت بناء على الدراسات التي تمت لدى نظر طلبات الإقراض والتمويل.

ومن الأمور المتصلة في عمليات الائتمان تلك المخاطر المرتبطة بها، فمعرض الأنشطة الائتمانية بالبنوك لمخاطر التعثر لبعض المقترضين أو بعض القطاعات بعد من المخاطر الرئيسية التي تواجه أعمال البنوك، مثلما تواجه أي من مجالات الأعمال الأخرى أنواع معينة من المخاطر، فكل نشاط له مخاطره الأساسية التي تعد مصاحبة له ومتصلة فيه، ويعد ذلك من طبيعة الصناعة المصرفية، لهذا، فإن البنك المركزي يركز دائماً على أهمية إدارة المخاطر بالبنوك، ويحرص على التأكد من إعطائها العناية الكافية للتعامل مع جميع أنواع المخاطر وبشكل أساسي مخاطرات الائتمان. ويفصح ما تقدم عن دور البنك المركزي في مجال منح الائتمان ومسؤوليات البنوك في شأنه، حيث يقوم البنك المركزي بدوره

- ◀ «المركزي» يحث البنوك على التعاون فيما بينها لتقديم القروض المشتركة لتمويل المشاريع الكبرى
- ◀ قدرة الشركات الخاصة على تنفيذ المشاريع التنموية تتوقف على القدرات الفنية والتمويلية لها وحسن إدارتها
- ◀ المخاطر من طبيعة الصناعة المصرفية وتوجيهات «المركزي» تجاه رهونات الأسهم والعقار قائمة على حفظ حقوق العملاء والبنوك
- ◀ اعتماد البيانات المالية لشركات الاستثمار مرتبط بمدى التزامها بمعايير المحاسبة الدولية والمعايير الدولية للتقارير المالية

كما سبق أن أوضحنا في أكثر من مناسبة أن بنك الكويت المركزي حرص على اتخاذ العديد من الإجراءات لاحتمال الآثار السلبية للأزمة المالية والاقتصادية العالمية. ومن ضمن تلك الإجراءات، توجيه البنوك إلى ضرورة تدعيم المخصصات العامة الإضافية والاحترازية (زيادة عما هو مطلوب منها بموجب التعليمات القائمة)، على أن يكون ذلك بشكل تدريجي بصفة ربع سنوية بدلاً من الانتظار حتى نهاية العام والإضطرار إلى تكوين المخصصات المطلوبة بشكل مفاجئ ودفعه واحدة إذا ما تطلب الوضع ذلك، ولدى دراسة ميزانيات البنوك في نهاية عام 2009 فإن الأمر سيستلزم النظر في مدى كفاية المخصصات (المحددة العامة والاحترازية) التي تم تكوينها لمقابلة مخاطر النشاط ومدى الحاجة لتعزيزها، خصوصاً بالنسبة للتسهيلات الائتمانية المقدمة لبعض قطاعات النشاط التي تضررت بشكل واضح جراء الأزمة المالية والاقتصادية العالمية، وذلك أخذاً بالاعتبار أوضاع المحفظة الائتمانية ككل وعلى مستوى كل قطاع، وكذلك أوضاع العملاء، خصوصاً الذين تتوافر معلومات حول مواجهتهم لمشاكل مالية، هذا بالإضافة إلى الأوضاع المالية لكل بنك على حدة.

خلاصة ذلك أن استمرار في تدعيم المخصصات في العام 2010 من عدمه سيعتمد على ما تسفر عنه دراسة الأوضاع بالنسبة لكل بنك.

### تعزيز المخصصات

ونؤكد في هذا الخصوص على أن انتهاء مبدأ تعزيز المخصصات لدى البنوك الوطنية يمثل إجراء استباقياً يهدف إلى تدعيم المراكز المالية لتلك البنوك وتقوية أوضاعها لمواجهة أي ظروف غير متوقعة كانعكاس أكبر للأزمة المالية والاقتصادية العالمية.

هذا وفيما يتعلق بنسائلكم حول سياسة البنك المركزي تجاه الأسهم المهوثة والعقار، فأود أن أوضح أن تسجيل الأصول المرتبطة بالبنوك مقابل قروض عملائها يعتبر - من حيث المبدأ - من السياسات والإجراءات الداخلية لدى كل بنك في مجال إدارة محفظة التسهيلات الائتمانية لديه ومخاطرها، وذلك بمرور بعض العلاقة التعاقدية والتي يحكمها عقد التمويل المبرم مع العميل والتعليمات ذات الصلة الصادرة عن بنك الكويت المركزي.

جدير بالذكر أن توجيهات البنك المركزي والتي تم نقاشها مع البنوك تركز على أهمية حفظ حقوق العملاء وكذلك حقوق البنوك، وذلك باتخاذ الإجراءات المناسبة والمتاحة لتحصيل أموالها من العملاء حتى وإن دعت الحاجة إلى تسهيل الضمانات، ولكن دون تعسف وبعد استنفاد كل وسائل التفاوض والإجراءات المتاحة مع العملاء خاصة العملاء المتخلفين عن السداد غير المتعاونين مع البنك، أما بالنسبة للعملاء المتعاونين والمستمرين في خدمة ديونهم فيمكن التعاون معهم من خلال بعض التيسيرات كجدولة ديون وإعادة النظر في نسبة الضمان.

هناك من يحمل البنك المركزي المسؤولية تجاه إفراط البنوك في تقديم التسهيلات الائتمانية للشركات والأفراد قبل الأزمة واستمرار تعثر الشركات وعدم دخولها تحت مظلة قانون تعزيز الاستقرار المالي.. كيف ترون ذلك؟

في البداية يجدر إيضاح بعض المفاهيم المرتبطة بتنظيم حجم الائتمان المصرفي ودور البنك المركزي في هذا الخصوص ومسؤولية البنوك في تقديم التمويل لعملائها، وفقاً لأحكام المادة 15 من القانون رقم 32